

Minuta N°2:

Ejes sociales críticos y sus impactos ambientales. Aproximación estadística



Minuta n°2: Ejes sociales críticos y sus impactos ambientales. Aproximación estadística

Texto escrito por:

Laboratorio de Alternativas (Fundación SOL y OLCA, con la colaboración de EPES).

Proyecto “Plataformas de ObservAcción Popular: Articulando alianzas sociales y sindicales para imaginar una transición justa”.

Organizaciones beneficiarias del proyecto:

Fundación SOL  fundaciónsol
transformando el trabajo

OLCA  OBSERVATORIO
LATINOAMERICANO DE
CONFLICTOS AMBIENTALES

FESICEM 

Sindicato N°1 Chilquinta 

Junta de Vecinos 8R 

AFUSAM Higueras Talcahuano  AFUSAM HIGUERAS
TALCAHUANO

Este documento se ha realizado con la ayuda financiera de la Unión Europea

Su contenido es responsabilidad exclusiva de las organizaciones beneficiarias y en modo alguno debe considerarse que refleja la posición de la Unión Europea.



Financiado por
la Unión Europea

Diseño: Paula Pardo
Enero de 2025.

Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons
Atribución-No Comercial-Compartir Igual
4.0 Internacional



CONTENIDO

Introducción	4
Pensiones	7
Vivienda	14
Sistema financiero y justicia tributaria	24
Salud	32
Trabajo	42
Conclusión	50
Bibliografía	53

Introducción



La Minuta N.º 2 del Laboratorio de Alternativas ofrece un primer acercamiento estadístico a las principales áreas temáticas del proyecto: vivienda, sistema financiero, justicia tributaria, pensiones, salud y trabajo, incluyendo sus implicaciones socioambientales. A partir de una selección y elaboración de datos estadísticos descriptivos, se busca proporcionar una visión general que permita identificar tendencias y fenómenos clave que han marcado estas áreas en las últimas décadas. Además, en la bajada del título de cada área temática se incluye una frase que sintetiza la perspectiva desde la cual el equipo de investigación aborda su análisis.

Dado que el interés de los aportes técnico-pedagógicos del laboratorio no se limita a entregar una perspectiva estadística, sino que también abarca una perspectiva socio-histórica y estructural, del mismo modo que los materiales anteriores (Cartilla N° 1 y Minuta N° 1), se presenta a continuación un marco que introduce temas relacionados con el capitalismo, añadiendo esta vez características de la situación mundial reciente y sus especificidades en América Latina y en Chile.

En este sentido, la propuesta analítica que se hace para entender la situación actual es partir de la reestructuración global del capital y la nueva división internacional del trabajo que se desarrollaron hacia finales de los años setenta como respuesta a la caída de la tasa de ganancia y la crisis estructural del capitalismo. Se propone que estos cambios marcaron el inicio de una nueva fase histórica. Esta fase, que aún está vigente, sigue configurando las dinámicas económicas y sociales globales, en medio de una carrera contra el tiempo del capital para frenar o evitar el agotamiento del capitalismo.

Esta etapa se caracteriza por la creciente movilidad del capital, la inmediatez de las conexiones globales y una mayor integración económica mundial. En este marco, las cadenas globales de producción informatizada han adquirido un papel central. Estas cadenas integran en sus procesos productivos “zonas francas” o “fábricas para el mundo”, espacios donde predomina la mano de obra no sindicalizada y de bajo costo, que produce bienes de consumo masivo y con rápida obsolescencia. Paralelamente, esta fase histórica se sustenta en una expansión inédita de la extracción de recursos naturales, que combina el aprovechamiento de “reservas” tradicionales de materias primas con la explotación de nuevas fuentes, como respuesta a la crisis de las energías baratas (Moore, 2021).

Al mismo tiempo, esta etapa se ha caracterizado por una apertura masiva del crédito y el auge de conglomerados financieros, que no sólo dinamizan los ciclos productivos y de consumo, sino que también alimentan las finanzas especulativas y las actividades rentistas, generando altos márgenes de

ganancia. En este contexto, la acumulación capitalista ha tendido a desplazarse hacia el sector financiero, fomentando el capital ficticio y especulativo. Simultáneamente, en el ámbito de la regulación, se ha priorizado el desmontaje de los Estados de bienestar y la desregulación de los mercados. Este modelo de gobernanza se ha conocido como neoliberalismo o Estado neoliberal.

América Latina se incorpora a esta nueva fase de integración económica global neoliberal desde su rol histórico de proveedora de bienes naturales y mano de obra barata. Sin embargo, esta inserción ha mostrado algunos elementos novedosos y ha variado según el país: en algunos casos, se ha promovido un desarrollo industrial, de tipo subordinado, mientras que en otros se ha consolidado un modelo primario-exportador con cierta diversificación en los productos destinados al mercado internacional.

En Chile, las transformaciones impulsadas durante la dictadura cívico-militar, junto con la implementación de políticas neoliberales, promovieron una profunda desregulación del mercado para favorecer la valorización del capital. Este proceso se caracterizó por la apertura económica y una liberalización comercial sin restricciones, orientadas a atraer inversión extranjera directa y facilitar las operaciones de empresas multinacionales. En este paso, se potenció la estructura productiva basada en las denominadas ventajas comparativas del país, es decir, en la exportación de cobre, pero también, de nuevos productos de la canasta exportadora, como chips de madera, harina de pescado y frutas.

De manera paralela, se instauró un marco normativo que restringe el poder sindical, consolidando condiciones laborales marcadas por salarios bajos, jornadas extensas y una creciente precarización del empleo. Este esquema reforzó un modelo económico basado en la sobreexplotación de la fuerza de trabajo. Asimismo, el Estado fue transformado en un actor subsidiario, que desarrolla un tipo de asistencia focalizada y promueve la privatización de derechos sociales, así como una política tributaria favorable a las grandes empresas y personas con altos patrimonios.

En este contexto, el sistema de seguridad social, anteriormente gestionado por la administración pública para atender las necesidades de salud y pensiones de la población, fue desmantelado y reconvertido bajo las lógicas del mercado en un ámbito de negocios lucrativo. Un caso paradigmático es el de las pensiones: el decreto ley 3.500, promulgado el 4 de noviembre de 1980 y vigente desde 1981, dio paso a la mayor privatización del sistema de pensiones conocida a nivel mundial. Este modelo instauró un sistema de ahorro obligatorio basado en cuentas de capitalización individual, administradas por entidades privadas (AFP). Como resultado, se liberaron enormes cantidades de recursos provenientes de las y los trabajadores para ser invertidos en empresas y bancos, favoreciendo las actividades extractivistas y las financieras especulativas.

Las transformaciones organizativas y tecnológicas en la producción, junto con una creciente flexibilización y desregulación del trabajo, incrementaron por su parte la incertidumbre para planificar la vida, acceder a bienes duraderos como la vivienda y reproducir los hogares. La expansión de prácticas como la subcontratación y los contratos flexibles ha reducido la estabilidad laboral, limitado el crecimiento de los salarios y dificultado la posibilidad de proyectar un futuro. Estas dinámicas, combinadas con una intensa competencia por el empleo y la proliferación de esquemas de remuneración basados en el rendimiento, han colocado a las y los trabajadores en una lucha de todos contra todos por la supervivencia, a menudo sin el apoyo de sindicatos sólidos. Y para quienes se encuentran fuera de un empleo formal o una inserción económica medianamente estable, las condiciones son aún más precarias, exponiéndose a una vulnerabilidad social y ambiental extrema.

Los mecanismos descritos, si bien lograron postergar temporalmente la crisis estructural del capital, no pudieron evitar su retorno. Hoy se manifiestan en crisis económicas alternadas con crisis políticas, sanitarias y socioambientales, generando efectos profundos y desiguales. Estas dinámicas han deteriorado la salud y la calidad de vida de la mayoría de la población, especialmente en el Sur Global, comprometiendo las perspectivas de las generaciones futuras y puesto en riesgo la sostenibilidad misma del planeta.

Entre estas crisis, las ecológicas permiten observar de manera particularmente reveladora los efectos de las relaciones sociales que los seres humanos establecen en sus procesos de producción (Tanuro, 2012). Los niveles más críticos de destrucción ambiental están intrínsecamente asociados al modo de producción capitalista. La crisis ecológica moderna comenzó a hacerse visible en el siglo XIX, con el impacto de la primera revolución industrial, y se intensificó durante el siglo XX, cuando la segunda revolución industrial y el consumo de masas dispararon las emisiones de gases de efecto invernadero. Desde los años setenta, las transformaciones globales asociadas a los cambios productivos y al neoliberalismo han agravado aún más esta situación, exacerbando la erosión y destrucción de los ecosistemas mediante el aumento del extractivismo, la obsolescencia programada de las mercancías y las actividades de alto impacto ecológico.

En este contexto, la presente minuta examina el impacto de estos procesos en curso que, durante las últimas décadas, han intensificado las condiciones de inestabilidad y vulnerabilidad que afectan al trabajo, la vida cotidiana de la población y los ecosistemas. El objetivo de este análisis es contribuir a la comprensión de las dinámicas actuales y a la formulación de respuestas integrales a estos problemas, que plantean la necesidad de una transición energética, técnica, productiva y urbana, y, por sobre todo, una transformación completa del modo de vida, lo que podría incluirse en la discusión sobre la llamada “transición ecosocial” o la “transición justa”.

Pensiones

Área encargada de estudiar las medidas de protección que la sociedad ofrece ante la pérdida o reducción de ingresos por vejez o enfermedad, desde un enfoque de seguridad social

Datos generales

Ingresos privados y bajas pensiones:

Chile es un experimento único en el mundo en términos de privatización total del sistema de reparto contributivo. Este experimento, impulsado en plena dictadura, fue seguido por otros países, pero 18 de los 30 países que privatizaron total o parcialmente sus sistemas ya han revertido estas reformas. Actualmente, además de Chile, solo doce economías a nivel mundial no cuentan con un sistema de reparto activo en su esquema de pensiones: Maldivas, México, Nigeria, Israel, Hong Kong, Malawi, República Dominicana, Kosovo, Australia, Reino Unido, Dinamarca y Países Bajos. En los casos de estos últimos tres países, el sistema se da con la presencia de planes ocupacionales con amplia cobertura de la población asalariada, basados en la negociación colectiva; y en el caso de Australia, toda la contribución corre a cargo del empleador (OCDE, 2023).

Tras más de 40 años de funcionamiento del sistema de AFP, los resultados han sido grandes ganancias para las empresas controladoras (algunas de ellas extranjeras, como Metlife, Prudential, Sura, Principal y Generali) y bajas pensiones para la mayor parte de las personas pensionadas y para las personas que van a pensionarse. Entre enero y septiembre de 2024, las AFP acumularon ganancias por más de \$1.726 millones de pesos al día, es decir, un total de \$472.867.962.000 pesos. Mientras tanto, la mitad de las personas que cotizaron entre 35 y 40 años y se pensionaron en septiembre pudieron autofinanciar una pensión de vejez por un monto inferior a \$288.499. Tal es la profundidad de la crisis que, incluso si se aportaran los 6 nuevos puntos de cotización totalmente a cuentas individuales, apenas se lograría recuperar el efecto de la caída en la rentabilidad de los fondos (Kremerman, 2024).

Financiación al gran capital, particularmente a su variante comercial-financiera y extractivista:

A julio de 2024 el 50,2% del fondo de pensiones se invierte en el extranjero, siendo Estados Unidos el principal país de destino. Por otro lado, el 49,8% se invierte en el país (Superintendencia de Pensiones, julio de 2024).

La inversión nacional de los fondos de pensiones es recibida por grandes grupos económicos como Luksic, Said, Matte, Angelini, Saieh, Solari y Paulmann. Ello se realiza a través de algunos de sus bancos, como el Banco Itaú, el Banco de Chile, Scotiabank y Banco Santander. También a través de las empresas extractivistas que operan, como la Sociedad Química y Minera de Chile (SQM) y COPEC, entre otras empresas investigadas o sancionadas por infracciones a las leyes socioambientales.

Un estudio de la Fundación SOL realizado en 2020 profundizó en esta última arista, es decir, en cómo el salario retenido de las y los trabajadores para pensionarse financia la actividad empresarial extractivista. A junio de 2020, las AFP invirtieron más de USD\$15.777 millones en empresas nacionales mediante acciones de sociedades anónimas abiertas y bonos de empresas privadas y públicas. La mayor parte de la inversión se orientó hacia actividades extractivistas de alto impacto, considerando los sectores eléctrico (USD\$5.033 millones), forestal (USD\$2,162 millones), hidrocarburos (USD\$1.827 millones), minería (USD\$1.659 millones), SAPS (USD\$915 millones) y monocultivos (USD\$325 millones). En conjunto, las actividades extractivistas abarcaron el 75,5 % de las inversiones de las AFP en empresas que operan en Chile (Gálvez, Sáez, Sato y Stevens, 2020).

A la luz de estos datos, se desprende que el verdadero objetivo del sistema es financiar la actividad empresarial con los recursos de la población trabajadora, potenciando especialmente las actividades de más fácil y rápido rédito, pero que generan grandes riesgos sociales y ambientales.

Datos territoriales

Chile enfrenta un acelerado proceso de envejecimiento poblacional, razón por la cual, si no se introducen cambios relevantes en el sistema de pensiones, esta crisis previsional se profundizará y habrá cada vez más adultos mayores con bajas pensiones¹. En el país hay algunas zonas con una mayor concentración de personas que han cumplido la edad legal de jubilación. Las pensiones pagadas también muestran diferencias dependiendo de los territorios. Además, estos territorios se ven afectados de forma variable por proyectos de inversión financiados con los ahorros de los fondos de pensiones de la población trabajadora en empresas nacionales e internacionales. A continuación, se analiza esta información en tres apartados: perfil sociodemográfico, pensiones pagadas e inversiones de los fondos, centrándonos en las regiones que abarca el proyecto.

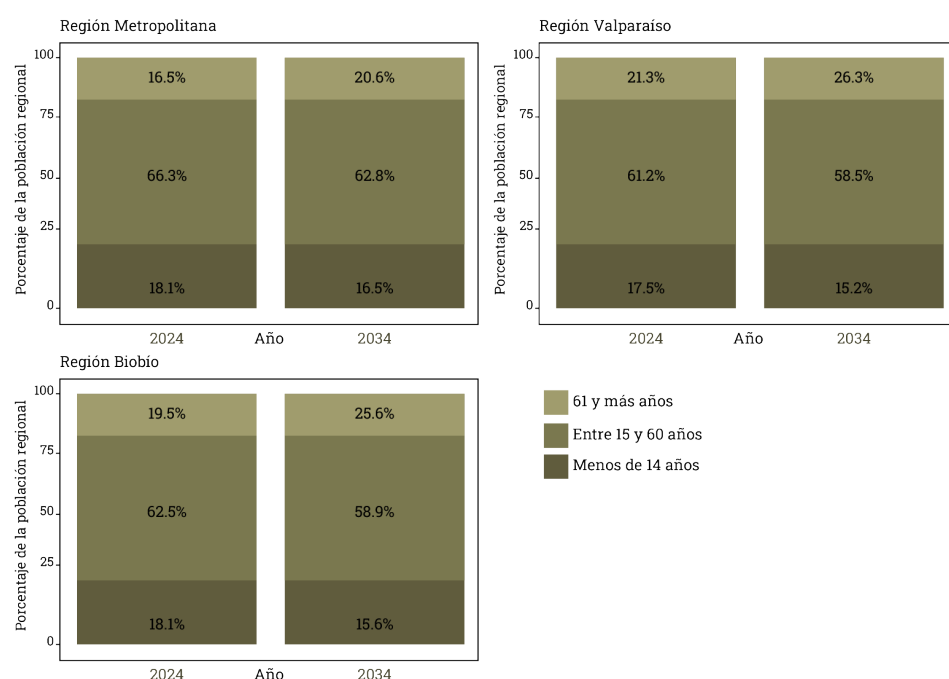
¹ Se señala comúnmente que esto "haría insostenible" un sistema de reparto; sin embargo, incluso países con un envejecimiento poblacional avanzado, como Japón, mantienen un sistema de reparto y tienen incluso reservas técnicas en el exterior. El envejecimiento de la población afecta por igual a todos los sistemas, pero los sistemas de seguridad social pueden hacerle frente realizando ajustes paramétricos y mediante capitalización colectiva.

Perfil sociodemográfico:

Se estima que en 2024 hay en Chile 3,2 millones de personas (1,2 millones de hombres y más de 2 millones de mujeres) que han cumplido o superado la edad legal de jubilación. Para el año 2050, se calcula que esta cifra ascenderá a más de 6 millones de personas. Es decir, prácticamente se duplicará en los próximos 25 años. Al igual que el territorio nacional en su conjunto, las regiones contempladas en el proyecto se ven afectadas por un acelerado proceso de envejecimiento poblacional.

Gráfico 1

Población por grupo de edad para cada Región



Fuente: Fundación SOL en base a Proyecciones de Población 2017, INE.

De acuerdo con las proyecciones de población del INE, entre 2024 y 2034, la población de 65 y más años aumentará de 16,5 % a 20,6 % en la Región Metropolitana, de 21,3% a 26,3% en la Región de Valparaíso y de 19,5 % a 25,6 % en la Región del Biobío. El resto de los grupos poblacionales presenta una reducción.

La población de hombres en edad de jubilación, es decir, mayores de 65 y más años, aumentaría en torno a un 42 % en las regiones de Valparaíso, Biobío y la Metropolitana. La población de mujeres en edad de jubilación, por su parte, aumentaría entre un 28 % y un 32 % en el mismo periodo en las regiones mencionadas. De esta forma, en 2034, entre un 22,9 % y un 28,3 % de la población femenina tendrá 61 o más años, mientras que entre un 14,3 % y un 19,8 % de los hombres tendrá 65 o más años. Estas cifras muestran la presión a la que se enfrentará el sistema de pensiones en la próxima década en cada una de las regiones.

Pensiones pagadas

Al 31 de octubre de 2024, en Chile se pagaron más de 753 mil pensiones de vejez, por un monto auto-financiado promedio de apenas \$180 mil. El mayor monto promedio se encuentra en la región Metropolitana, con un promedio de \$230 mil pesos, mientras que en Biobío y Valparaíso el promedio llega a \$149 mil y \$147 mil pesos respectivamente. Estos montos se condicen con la crisis de pensiones que se vive actualmente a nivel nacional. En diciembre de 2023, el 70 % de las pensiones pagadas en Chile estaban por debajo del salario mínimo, incluidos los subsidios estatales a través de la PGU.

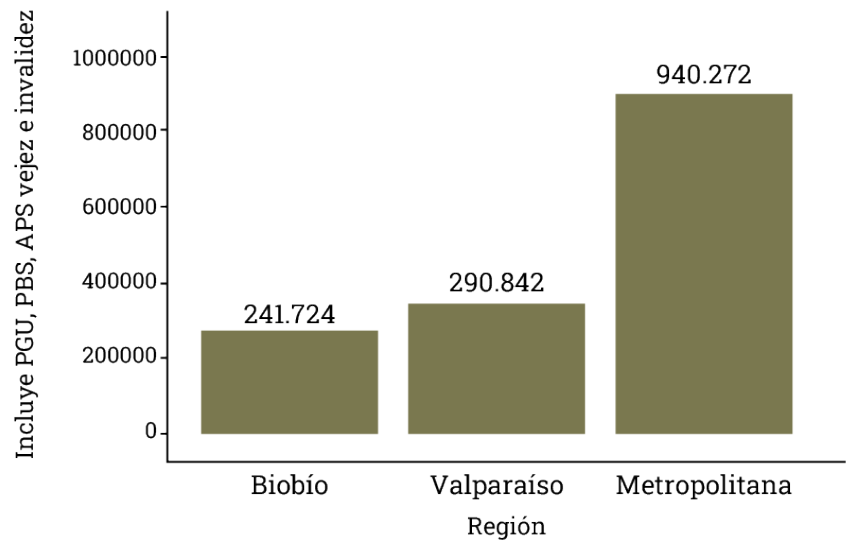
Cuadro 1.
Pensiones de vejez edad pagadas en el mes, al 31 de octubre 2024

Región	Número	Monto promedio (\$)
Valparaíso	76.981 (10,2%)	\$147.329
Biobío	57.226 (7,6%)	\$149.607
Metropolitana	346.874 (46,05%)	\$230.866
Total nacional	753.186	\$180.364

Fuente: Superintendencia de Pensiones al 31 octubre 2024²

Como se puede apreciar en el cuadro a continuación, en las tres regiones en su conjunto, el total de beneficios pagados entre PGU y las antiguas APS y PBS, se acerca a 1,5 millones, con un gasto que supera los \$312 mil millones. Con pequeñas diferencias, las cuantías de las pensiones pagadas en cada región son similares, a diferencia de lo que se observa con las pensiones contributivas.

Gráfico 2
Número de beneficiarios por Región

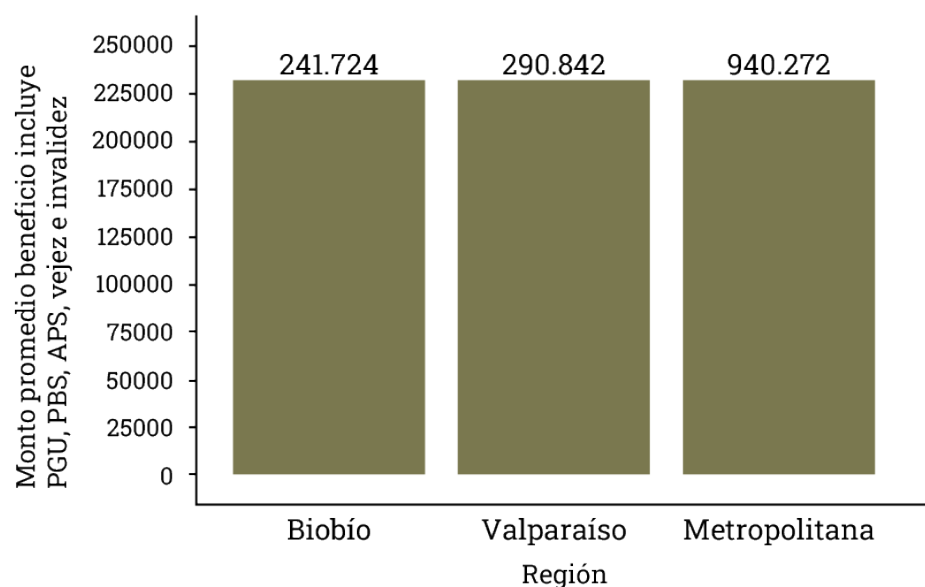


Fuente: Fundación SOL en base a Superintendencia de Pensiones

² Disponible en: https://www.spensiones.cl/inf_estadistica/afipen/mensual/2024/10/m61.html

Gráfico 3

Monto promedio de beneficios pagados, según región



Fuente: Fundación SOL en base a Superintendencia de Pensiones

Inversiones AFP en proyectos extractivos y de alto impacto ambiental en las regiones

Inversiones en sector de energía:

AES - Grupo Luksic - Alto Maipo en la RM: El río Maipo es la principal fuente de agua potable de la Región Metropolitana, abasteciendo cerca de un 80% del agua potable y casi el 90% del agua de riego (Pascual, 2023). En este río y con una fuerte resistencia por parte de la comunidad, se instaló la segunda mega central hidroeléctrica del país después de Ralco: el proyecto Alto Maipo. Actualmente está paralizado hasta 2026 debido a derrumbes estructurales.

En el desarrollo de este proyecto han participado empresas de los mayores conglomerados económicos del sector minero y energético. En su historia ha involucrado a empresas como AES Gener, Aguas Andinas y Minera Los Pelambres de Antofagasta Minerals (grupo Luksic). AES, propietaria del proyecto, es una empresa multinacional con matriz en Estados Unidos dedicada a la generación y distribución de energía eléctrica.

En junio de 2011, antes de que el Grupo Luksic entrara en el proyecto y en uno de los capítulos más polémicos del mismo, Aguas Andinas y AES Gener firmaron un acuerdo secreto que permitía a la generadora acceder a los derechos de agua de las cuencas que abastecen de agua potable a la Región Me-

tropolitana. En diciembre del mismo año, las AFP invertían más de USD\$290,8 millones de los fondos de las y los trabajadores en acciones de Aguas Andinas y más de USD\$590,8 millones en acciones de Gener. Por aquel entonces, las AFP también invertían en deuda de estas empresas mediante la compra de bonos. En diciembre de 2011, invertían USD\$110,8 millones en bonos de AES Gener y USD\$327,2 millones en bonos de Aguas Andinas.

Actualmente, las AFP invierten más de USD\$276,6 millones en bonos (deuda) de Aguas Andinas y más de US\$136,7 millones en acciones de la misma empresa.

El Grupo Luksic participó en el proyecto entre 2013 y 2017. Al salir del proyecto en 2017, las AFP invertían USD\$64,6 millones en acciones de Quiñenco y más de USD\$459,8 millones en bonos de la misma empresa.

Inversiones en sector forestal

Grupo Angelini - Arauco y Proyecto MAPA en Biobío: El proyecto constituye la inversión más relevante del brazo forestal del grupo Angelini en los últimos 30 años, con un total superior a los USD\$2.350 millones. El proyecto contempla la construcción y puesta en marcha de una nueva línea para aumentar su producción a un total de 2,1 millones de toneladas al año, de las cuales 1,5 millones de toneladas serían aportadas por la nueva línea 3. El proyecto también contempla la generación de energía eléctrica mediante el uso de biomasa.

Junto con las regiones del Maule y la Araucanía, la del Biobío es una de las más afectadas por la actividad forestal. En conjunto, estas tres regiones concentran el 80 % de la superficie nacional con plantaciones de monocultivos forestales. La Región del Biobío representa el 60,0 % del PIB forestal, seguida, con participaciones similares, por la Región de La Araucanía con un 10,5 %, y por las regiones del Maule y de Los Ríos con un 10,1 % cada una.

Los impactos de esta actividad se concentran de manera significativa en el territorio. La llegada de nuevos proyectos intensifica el impacto de la actividad forestal ya existente.

En julio de 2024, las AFP invertían más de USD\$1.123 millones en bonos (deuda) de Celulosa Arauco y Constitución S.A. A esto hay que sumar inversiones en otras empresas controladas por el Grupo Angelini, como COPEC o AntarChile.

Inversiones en empresas de tratamiento de aguas

ESVAL - Valparaíso: ESVAL es una empresa sanitaria creada en la década de los 70 junto con la empresa estatal SENDOS. Luego, ESVAL fue privatizada a finales de los 80. CORFO mantuvo una participación relevante en la empresa hasta su venta en 2011, momento en el que quedó con tan solo un 5 %.

Durante las últimas décadas, la empresa ha protagonizado episodios controvertidos de contaminación de aguas, presencia de coliformes en la costa de Valparaíso o, por ejemplo, el derrame de residuos sólidos en cursos de agua del territorio (Guerra 2019; Mayorga 2019, Pascual 2023; Trujillo 2023).

En julio de 2024, las AFP invierten más de USD\$164,8 millones de los fondos de las y los trabajadores en la compra de bonos (deuda) de ESVAL.



Vivienda

Área encargada de estudiar la residencia y la forma de habitar el territorio.

Datos generales

Determinantes sociales que afectan la residencia y la forma de habitar el territorio:

La vivienda y el acceso a la ciudad, así como la calidad de vida, son algunos de los ámbitos donde más se reflejan las diferencias de clase que atraviesan la sociedad capitalista. De acuerdo con la última Encuesta de Bienestar Social (EBS), uno de los principales aspectos que impactan directamente en el bienestar de las personas es vivir en un ambiente inseguro y con una calidad ambiental deficiente. Además, es posible observar con mayor detalle distintos aspectos relativos al hábitat sociourbano que inciden en la vida que se puede llevar en esta sociedad y que tienen impactos socialmente diferenciados. Algunos de ellos se muestran en los siguientes apartados.

Segregación socioespacial:

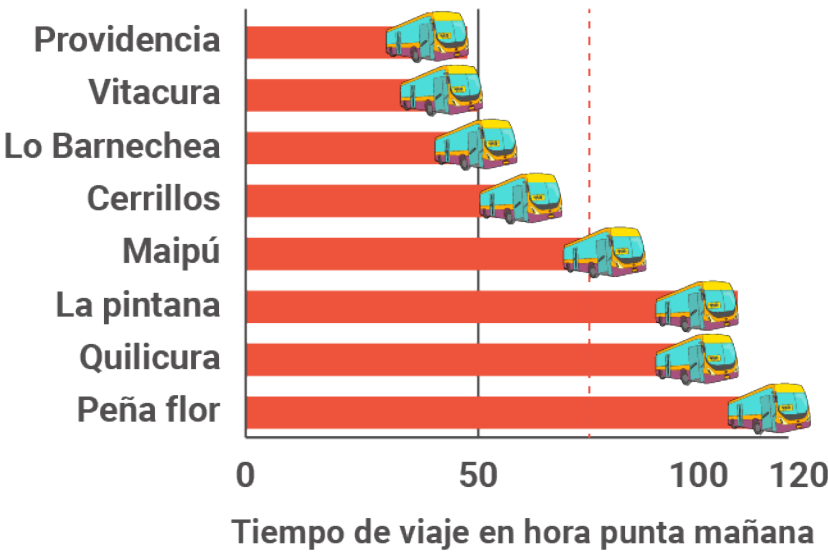
Uno de los aspectos a considerar es la inequidad en el acceso a bienes públicos. En el Gran Santiago, la población que se considera “muy cercana” a los bienes urbanos se encuentra, en promedio, a 307 metros de distancia, mientras que quienes viven “muy lejos” están, en promedio, a 1,55 kilómetros, lo que representa una diferencia de más de 1,2 km. En el caso del Gran Valparaíso, esta diferencia llega a 1,4 km entre quienes viven “muy cerca” de bienes públicos y la población que vive “muy lejos”. En el Gran Concepción, las distancias varían de 269 metros en promedio para quienes se encuentran “muy cerca” a 1,24 kilómetros para el quintil que se encuentra “muy lejos” de bienes públicos (CNDU, 2022).

Otro aspecto a considerar son los largos trayectos de viaje entre el hogar y el lugar de trabajo, lo que tiene un impacto directo en la calidad de vida de las personas. La región metropolitana, y en particular el Gran Santiago, es la zona donde se registran los tiempos de viaje más largos. Las personas con mayores ingresos tienen tiempos de traslado más cortos, mientras que en comunas como La Pintana, Lo Espejo y Quilicura los tiempos de trayecto pueden alcanzar hasta dos horas, frente a los 70 minutos de comunas como Providencia (Cárdenas y Guerrero, 2019)³. Si nos centramos en los tiempos

³ Considerando el promedio de tiempo entre el 10% que más demora.

de viaje en hora punta por la mañana, según datos del Sistema de Indicadores y Estándares de Desarrollo Urbano (2018), las comunas con los tiempos de viaje más largos son Peñaflor, Quilicura y La Pintana, mientras que las comunas con los tiempos de viaje más cortos son Providencia, Vitacura y Lo Barnechea.

Gráfico 3
 Tiempo de viaje en hora punta por comuna en la región Metropolitana



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del SIEDU, 2018.

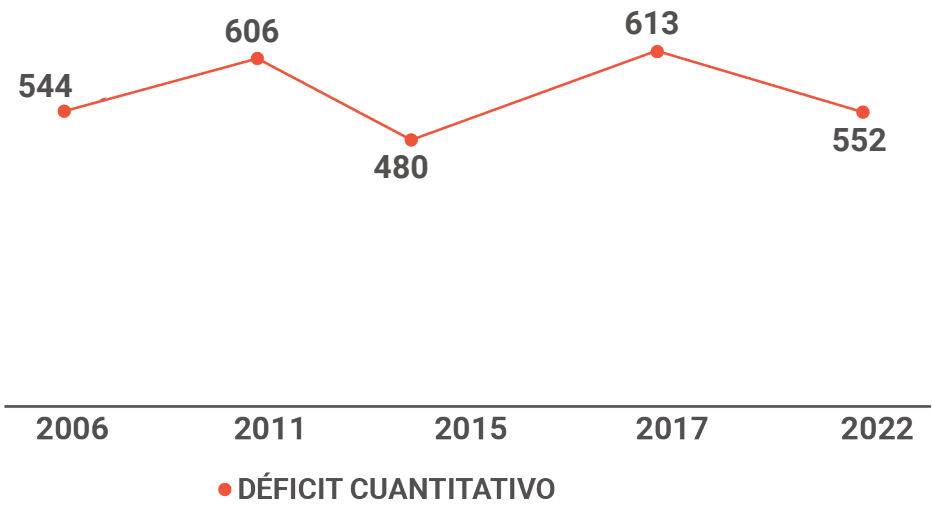
Cobertura de vegetación:

A nivel nacional, la cobertura de vegetación presente en áreas urbanizadas alcanza el 26,8% (Corporación Ciudades, 2022). Sin embargo, esto se presenta con grandes desigualdades socioeconómicas y tiene impactos en la vida y la salud de las personas, ya que la vegetación y el clima urbano son uno de los aspectos fundamentales para la calidad de vida. Por ejemplo, en el caso de Santiago, las comunas con menores ingresos son también las que presentan menor cobertura de vegetación, sobre todo en relación con la presencia de árboles, que a su vez son clave para la regulación de la temperatura (Fernández, 2022). En este sentido, y en el contexto de las olas de calor de 2020, se observó que el sector oriente del gran Santiago registró las temperaturas más bajas, mientras que el sector norponiente presentó las más altas, con una diferencia de hasta 6,7 °C entre comunas (Corporación Ciudades, 2023). Todo esto está estrechamente relacionado con el porcentaje de vegetación, la superficie construida, el hacinamiento de las viviendas y las condiciones socioeconómicas de las comunas.

Déficit habitacional:

El Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), basándose en la encuesta Casen 2022, considera que hay 552.046 requerimientos de nuevas viviendas, mientras que 1.263.576 necesitan mejorar o acceder a servicios básicos. Una dificultad de esta medición, que destaca la misma entidad, es que los hogares en campamentos no necesariamente están incluidos. No obstante, según el último censo del MINVU, en 2022 había 71.962 hogares en campamentos y, según los últimos datos del Catastro de Campamentos de 2024, se registran 1.432 campamentos a lo largo del país, lo que supone un aumento del 56% en el número de campamentos en los últimos cinco años. Las regiones con mayor número de campamentos son: Valparaíso, con 374, seguida por Biobío, con 225, y la región Metropolitana, con 168 campamentos.

Gráfico 4
Déficit cuantitativo de vivienda a nivel nacional



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados Casen “Déficit Habitacional Cuantitativo y Asequibilidad de la Vivienda en Chile”, Encuesta Casen 2006-2022

Otro dato muy relevante es el aumento de la población allegada, la cual pasó del 18% en el año 1996 al 49% en el año 2022, y actualmente se considera uno de los principales problemas (Ministerio de Vivienda y Urbanismo, 2024).

Finalmente, según los datos del censo de 2017, del total de viviendas particulares ocupadas (5.508.441), el 7,1% se encuentra en situación de hacinamiento, que corresponde a 389.341 viviendas (Centro de Estudios Ciudad y Territorio del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, a partir de datos del censo de 2017).

La vivienda como negocio:

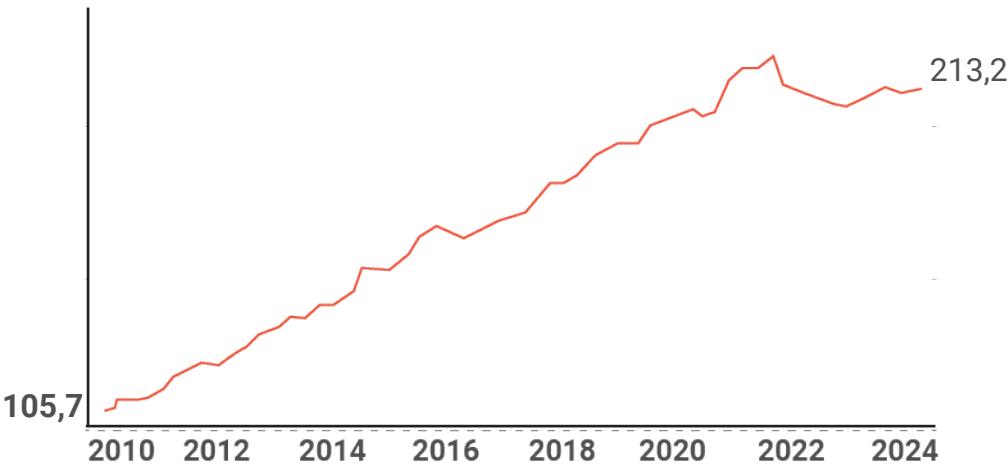
Al igual que otros aspectos de la vida, como la salud, la educación y la naturaleza, la vivienda se concibe como una mercancía y se ha convertido en un negocio lucrativo para las inmobiliarias. En este contexto, es interesante destacar también que en los últimos tiempos ha crecido el fenómeno de los “multiadquiridores”, que acumulan viviendas en algunas comunas del Gran Santiago. En este grupo se pueden identificar personas físicas y jurídicas, como empresas de seguros, fondos de inversión y bancos. Entre ellos se encuentran Penta Vida Compañía de Seguros, Hipotecaria La Construcción Leasing S.A. y Banco Santander Chile (Ramos, 2021).

Acceso a la vivienda:

En el actual régimen de acceso y tenencia de viviendas y de uso de suelo, mientras algunas personas acumulan patrimonios hipotecarios y se desarrolla una galopante especulación inmobiliaria, para una persona promedio se hace cada vez más difícil acceder a la propiedad de una vivienda.

Entre enero de 2010 y junio de 2024, el valor de las casas y los departamentos aumentó un 95 %, mientras que las remuneraciones de las y los trabajadores formales aumentaron solamente un 30 % (Fundación SOL, con base en el Índice de Precios de Viviendas del Banco Central y el Índice de Remuneraciones Reales del Instituto Nacional de Estadística) El IPV muestra un aumento sostenido en el tiempo, alcanzando un máximo histórico de 223,9 en el cuarto trimestre del año 2021.

Gráfico 5
Índice de Precios de Viviendas



Fuente: Elaboración propia según datos del Banco Central a partir de información del SII. Cuarto trimestre de cada año.

Sumado a esto, según el índice de Acceso a la Vivienda, en Chile una familia de ingresos medios tardaría 11,4 años en poder acceder a una vivienda si ahorrara el 100 % de sus ingresos. Este índice considera que una vivienda es “asequible” si se consigue acceder a ella en menos de tres años, “moderadamente asequible” si se tarda entre tres y cinco años, y “no asequible” si se superan los cinco años. Es decir, para una familia de ingresos medios, la vivienda no es asequible en Chile (Fundación SOL, en base al Índice de Acceso a la Vivienda (PIR) de la Cámara Chilena de la Construcción).

Datos territoriales

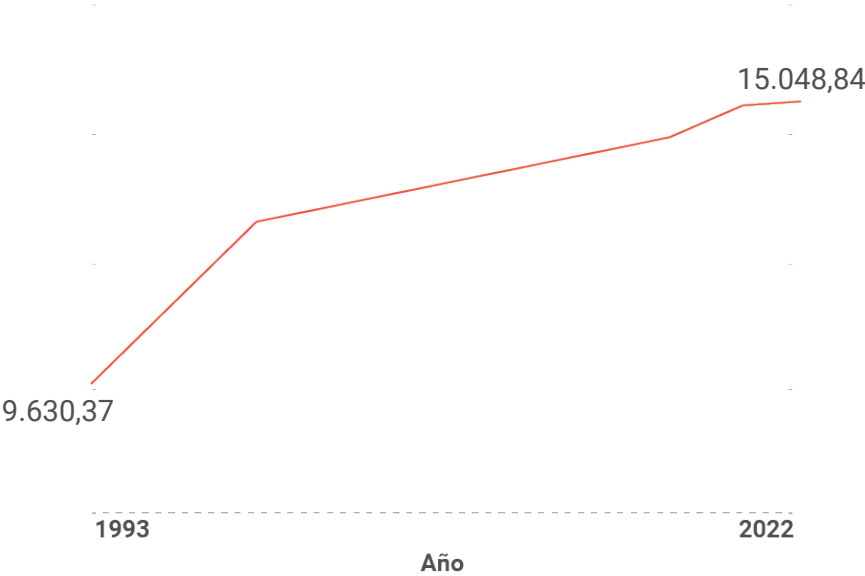
La residencia y la forma de habitar el territorio también se puede analizar a una escala más acotada y pormenorizada, según las zonas geográficas cubiertas por el proyecto. A continuación, se presenta un panorama de datos que caracterizan la situación local, tomando como base la región y, a veces, la provincia o la comuna.

Región de Valparaíso

Crecimiento Urbano:

De acuerdo con el censo de 2017, en la región de Valparaíso hay 660.265 viviendas y 1.546.240 habitantes. Respecto al crecimiento urbano del Gran Valparaíso, este pasó de 9.630,37 hectáreas en 1993 a 15.048,84 hectáreas en 2022 (Ministerio de Vivienda y Urbanismo, 2024).

Gráfico 6
Crecimiento Urbano del Gran Valparaíso



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, 2024

Déficit habitacional:

En la región se necesitan 38.079 nuevas viviendas. De estas, 4.453 corresponden a viviendas irrecuperables, 17.269 a familias en situación de albergamiento, 9.600 a núcleos familiares en situación de hacinamiento y 6.757 a viviendas no ampliables, de acuerdo al Centro de Estudios Ciudad y Territorio del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Por otra parte, 18.405 hogares se encuentran en campamentos (CASEN, 2022).

Respecto al hacinamiento en la región, del total de viviendas particulares ocupadas (596.725), 33.448 (5,6%) presentan hacinamiento (Ministerio de Vivienda y Urbanismo, 2024).

Cobertura de vegetación y desigualdad socioespacial:

La cobertura vegetal en el área urbanizada del Gran Valparaíso es del 41,4 %, lo que supera la media nacional, que es del 26,8 %. Sin embargo, comunas como Quilpué (37,5 %), Villa Alemana (37,1 %) y Valparaíso (34,6 %) se sitúan por debajo de la media del Gran Valparaíso (Corporación Ciudades, 2022).

Si bien Valparaíso es una de las regiones del centro y sur del país con mayores índices de vegetación, una parte importante corresponde a especies exóticas (principalmente pinos y eucaliptos), lo que aumenta el riesgo de incendios forestales (Corporación Ciudades, 2022).

Desastres socionaturales:

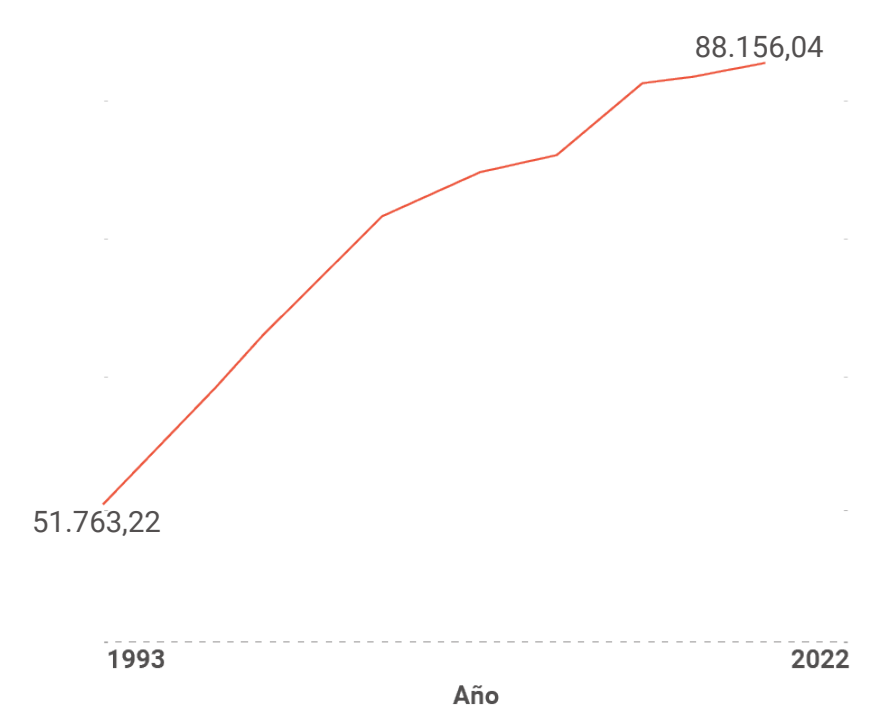
El megaincendio forestal ocurrido en febrero de 2024 es considerado uno de los mayores desastres de los últimos 30 años en Chile y uno de los incendios más mortíferos del mundo. Según los datos de CIGIDEN, se quemaron un total de 9.215,9 hectáreas, de las cuales 630,7 hectáreas corresponden a espacios urbanizados (CIGIDEN, 2024). Uno de los sectores habitados más afectados fue el campamento Manuel Bustos, uno de los más grandes de Chile, con una extensión de 57 hectáreas y alrededor de 1.368 viviendas al año 2022 (CIGIDEN, 2024).

Región Metropolitana

Crecimiento Urbano:

De acuerdo con el censo de 2017, en la región Metropolitana hay 2.261.917 viviendas y 6.773.289 habitantes. El crecimiento urbano del Gran Santiago pasó de 51.763,22 hectáreas en 1993 a 88.156,04 hectáreas en 2022 (Ministerio de Vivienda y Urbanismo, 2024).

Gráfico 6
Crecimiento Urbano del Gran Santiago



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, 2024

Déficit habitacional:

En la región metropolitana se necesitan 331.663 nuevas viviendas. De ellas, 66.776 corresponden a viviendas irrecuperables, 10.235 a hogares allegados, 175.259 a núcleos allegados en situación de hacinamiento y 79.393 a viviendas no ampliables, según información del Centro de Estudios Ciudad y Territorio del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Por otra parte, 13.392 hogares se encuentran en campamentos (CASEN, 2022).

Respecto al hacinamiento en la región, del total de 2.163.534 viviendas particulares ocupadas, 165.094 (7,6%) se encuentran en situación de hacinamiento (Ministerio de Vivienda y Urbanismo, a partir de datos del censo de 2017).

Cobertura de vegetación y desigualdad socioespacial:

De acuerdo con un informe de la Corporación Ciudades (2022), la cobertura de vegetación respecto al área urbana en el Gran Santiago corresponde al 22,3%, lo cual está por debajo del promedio nacional, que es de 26,8% (Corporación Ciudades, 2022).

Por otra parte, en la región se observa una gran desigualdad socioespacial y económica, donde las comunas con mayores ingresos presentan una cobertura vegetal en zonas urbanas más de 16 veces superior a la de las comunas más pobres del gran Santiago. En este sentido, el promedio de la cobertura de vegetación en espacios urbanos es de 22,3% en el gran Santiago. Sin embargo, comunas como Lo Barnechea (67,7%), Vitacura (59,8%), La Reina (55,6%) y Las Condes (54,9%) presentan índices mayores al 50%, mientras que comunas como San Joaquín (4,8%), Lo Espejo (4,1%) y San Ramón (4,1%) no alcanzan el 5% de cobertura vegetal. Maipú se encuentra por debajo de la media con una cobertura del 14 % (Corporación Ciudades, 2022). En relación con el espacio urbanizado, San Ramón tiene un 92 % de su superficie total construida, mientras que la comuna de Lo Barnechea presenta solo el 20,8 % de su superficie construida. En este sentido, se constata una relación entre el nivel de pobreza y el porcentaje de superficie construida en las comunas, donde las comunas más pobres presentan mayor superficie construida y menor cobertura vegetal (Fernández, 2022).

Desastres sicionaturales:

La ocurrencia de aluviones es uno de los desastres sicionaturales que más han impactado a la Región Metropolitana. Uno de los eventos más recientes fueron los aluviones ocurridos en enero de 2021, que afectaron a 249 viviendas y 2514 personas (CIGIDEN, 2024).

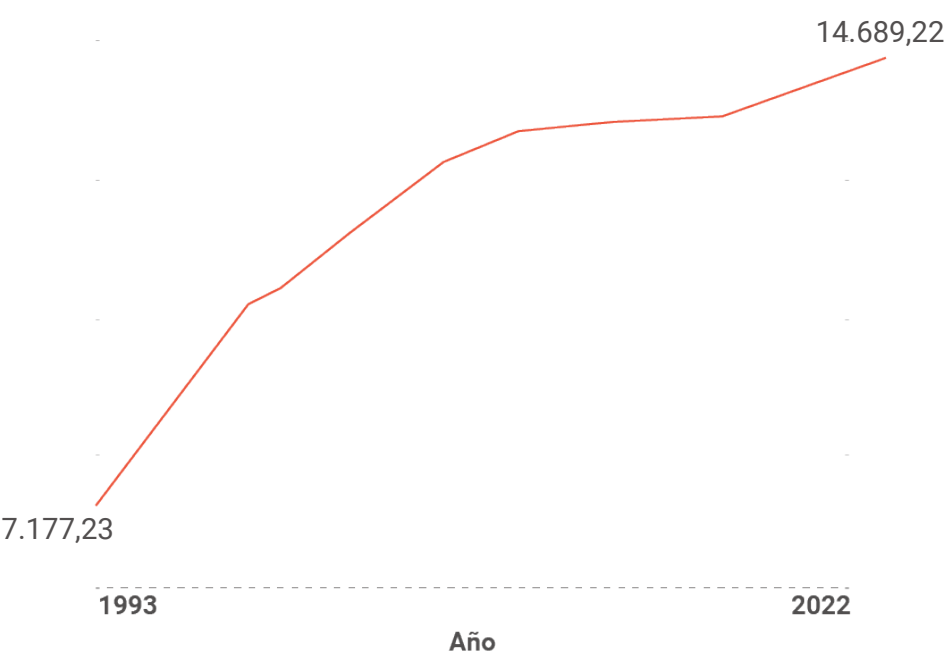
Región Biobío

Crecimiento Urbano:

De acuerdo con el censo de 2017, en la región del Biobío hay 459.045 viviendas y 1.276.350 habitantes. Más del 80% de la población vive en zonas urbanas y según los datos registrados entre 1993 y 2018 el uso del suelo correspondiente a estas zonas ha aumentado en un 245 %. Además, se observa una alta centralización en el desarrollo urbano, ya que el área metropolitana de Concepción concentra alrededor de la mitad de la población de la región (División de Planificación y Desarrollo del Gobierno Regional del Biobío, 2018).

Respecto al crecimiento urbano del Gran Concepción, este pasó de 7.177,23 hectáreas en 1993 a 14.689,22 hectáreas en 2022, contabilizándose 276.882 viviendas y 778.736 habitantes a 2017 (Ministerio de Vivienda y Urbanismo, 2024).

Gráfico 7
Crecimiento Urbano del Gran Concepción



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, 2024.

Déficit habitacional:

en la región se presenta un requerimiento de 23.270 nuevas viviendas. De ellas, 2.328 corresponden a viviendas irrecuperables, 10.581 a hogares allegados, 5.625 a núcleos allegados en situación de hacinamiento y 4.736 a viviendas no ampliables, según datos del Centro de Estudios Ciudad y Territorio del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Por otra parte, 7.122 hogares se encuentran en campamentos (CASEN, 2022).

Respecto al hacinamiento en la región, del total de viviendas particulares ocupadas (498.915), 31.607 (6,3%) presentan hacinamiento (Ministerio de Vivienda y Urbanismo, 2024).

Cobertura de vegetación y desigualdad socioespacial:

De acuerdo con un informe de la Corporación Ciudades (2022), la cobertura de vegetación en las zonas urbanas del Gran Concepción es del 37,9 %, lo que supera la media nacional, que es del 26,8 %. Sin embargo, comunas como Talcahuano (35 %), Coronel (33,4 %) y Hualpén (26,4 %) se encuentran por debajo de la media del Gran Concepción, situándose Hualpén en el 26,4 %, por debajo de la media nacional (Corporación Ciudades, 2022).

Cabe mencionar que, respecto al uso del suelo, casi el 60 % de la superficie de la región está cubierta por plantaciones forestales, lo que corresponde a 2,2 millones de hectáreas, es decir, el 44% del total de plantaciones presentes en el país (División de Planificación y Desarrollo del Gobierno Regional del Biobío, 2018).

Desastres socionaturales:

Uno de los desastres socionaturales que se pueden mencionar en la región son las inundaciones, que han ocurrido a lo largo de los años y de las cuales destacan las de los años 1974, 2002, 2006 y la más reciente ocurrida en junio de 2024, que afectó a más de 680 viviendas (Ulloa, 2024).

Sistema financiero y justicia tributaria

Área encargada de estudiar los procesos de recaudación, transferencia y distribución de dinero para financiar al Estado, los hogares, las empresas y las instituciones financieras.

Datos generales

Sistema financiero

Alto endeudamiento:

En Chile, el endeudamiento público no es alto, pero el endeudamiento privado sí lo es. Uno de los aspectos más destacados es el nivel de endeudamiento existente para consumo personal y doméstico. Según el último informe Equifax-San Sebastián correspondiente al tercer trimestre de 2024, en el país hay casi 4 millones de personas mayores de 18 años que son deudoras morosas, lo que equivale al 25,4% de la población adulta, es decir, 1 de cada 4 personas mayores de 18 años se encuentra en esta situación. La mora promedio es de \$2.147.750 y el 75% son deudores morosos permanentes (se encuentran en situación de impago hace más de un año). Además, más del 80% del total de personas morosas se encuentra en los Grupos Socioeconómicos (GSE) de ingresos medios y bajos (segmentos C3, D y E según la encuesta), y en el segmento más pobre (GSE "E"), la morosidad llega casi al 50%, y la relación entre el monto promedio de la mora y sus ingresos mensuales es de 4,6 veces.

Esta cifra no incluye a las personas morosas por créditos estudiantiles ni por servicios básicos y acciones de salud, las cuales no pueden ser publicadas por ley. Por tanto, se estima que cerca de 5 millones de personas mayores de 18 años en Chile están morosas.

La particularidad del endeudamiento personal en el país es que no aumenta de manera importante el patrimonio de las personas y de sus hogares, como sucede en los países del norte global, sino que el crédito se concentra en el consumo: este tipo de deuda ocupa el primer lugar, seguida del crédito educativo y, por último, del crédito hipotecario.

Teniendo en cuenta el bajo nivel de los salarios (Durán y Kremerman, 2024), el crédito de consumo se ha convertido en el mecanismo normal para mantener el nivel de vida y poder reproducir el hogar.

Estímulo a la desigualdad:

Las instituciones financieras tienen un sesgo regresivo y asignan una mayor carga de servicios de deuda a los sectores populares. Como las tasas de interés están altamente liberalizadas, estas diferencias pueden llegar a ser considerables. Por ejemplo, una gran empresa de un holding empresarial puede acceder a financiación a bajo costo mediante la emisión de bonos, comprados por inversores institucionales como las AFP y las compañías de seguro, o créditos bancarios. En cambio, las empresas de menor tamaño y la gran mayoría de los hogares deben enfrentar condiciones de altas tasas de interés o restricciones al crédito y recurren con frecuencia a la financiación informal en forma de préstamos.

Sistema tributario

Baja carga tributaria:

En Chile, el Estado lleva más de 25 años recaudando en promedio el 20 % del Producto Interno Bruto (datos administrativos de SII y de la DIPRES de los años 1998 a 2023), a pesar del aumento sostenido de la riqueza, considerando que el PIB per cápita a precios constantes ha aumentado un 67 % en el mismo período (según la base de datos del FMI).

Estímulo a la desigualdad:

A diferencia de lo que ocurre en la mayoría de los países de la OCDE, en Chile la desigualdad disminuye levemente después de la acción fiscal. Según las estimaciones de Frederick Solt para 2022, mientras que el coeficiente de Gini para los ingresos de mercado es de 50,2, el Gini según el ingreso disponible (después de aplicar impuestos y transferencias) sigue siendo alto y alcanza los 44,5 (Solt, 2020[2024]). En buena medida, esto se debe a que el sistema tributario chileno es sumamente regresivo. Esto significa que, en términos proporcionales, los sectores medios y empobrecidos pagan un mayor porcentaje de impuestos que las familias más ricas.

Mientras que la carga tributaria de la persona promedio del 0,01% de mayores ingresos (1.315 contribuyentes) es del 11,8%, la carga de la persona promedio del 50% de los contribuyentes de menores ingresos (6,5 millones de personas) es del 16,2% (Ministerio de Hacienda de Chile, 2022).

Gráfico 8

Tasas de impuesto en Chile



Fuente: Elaboración propia, 2024.

Es importante destacar que el ingreso mensual promedio de estos 1.315 contribuyentes es de \$10.500 millones al año, lo que equivale a \$875 millones mensuales.

La regresividad de nuestro sistema tributario se debe en gran medida a que el IVA es la principal fuente de recaudación tributaria del Estado. Además, existen una serie de beneficios tributarios y subsidios que favorecen a los sectores de mayores ingresos, lo que exacerba los procesos de acumulación de capital y concentración económica. Un ejemplo de ello es el beneficio tributario para el Ahorro Previsional Voluntario y la exención de pago de impuestos para las ganancias de capital (por ejemplo, las obtenidas al vender acciones de empresas), que existía hasta antes de la creación de la PGU.

Estímulo a la contaminación:

Si bien existen incentivos para reducir la emisión de actividades que dañan el medio ambiente, al mismo tiempo existen otros instrumentos que fomentan este tipo de actividades económicas. Por ejemplo, la devolución del impuesto específico al petróleo diesel para empresas de transporte de carga.

Datos territoriales

Sistema tributario

Una expresión territorial y descentralizada del sistema tributario se puede observar en la recaudación de impuestos que cada comuna del país puede realizar según distintas fuentes, así como en la distribución y forma de gastar estos recursos. A continuación, se desarrollará esta información en cinco apartados que abordan los siguientes temas: el presupuesto comunal, los ingresos por impuestos, la dependencia del Fondo Común Municipal y los gastos municipales.

Presupuesto comunal:

A nivel municipal, se puede observar la gran desigualdad que existe en los presupuestos comunales, lo cual es un factor importante que afecta la calidad de vida de sus habitantes. Por ejemplo, en la Región Metropolitana, mientras la disponibilidad presupuestaria por habitante en Vitacura fue de \$1.407.080 en 2023, en Cerrillos fue de \$335.150 y en Maipú \$283.280, es decir, 4,2 y 5 veces más respectivamente.

En la región de Valparaíso, mientras la comuna de Zapallar registra un presupuesto disponible por habitante de \$3.384.430, en el municipio de Valparaíso esta cantidad se reduce a \$363.840 y en Villa Alemana a \$224.930.

En tanto, en la región de Biobío, la comuna de Antuco presenta el mayor presupuesto disponible por habitante con \$1.326.530 y los municipios de Los Ángeles y San Pedro de la Paz los menores valores, con \$245.400 y \$203.810 respectivamente.

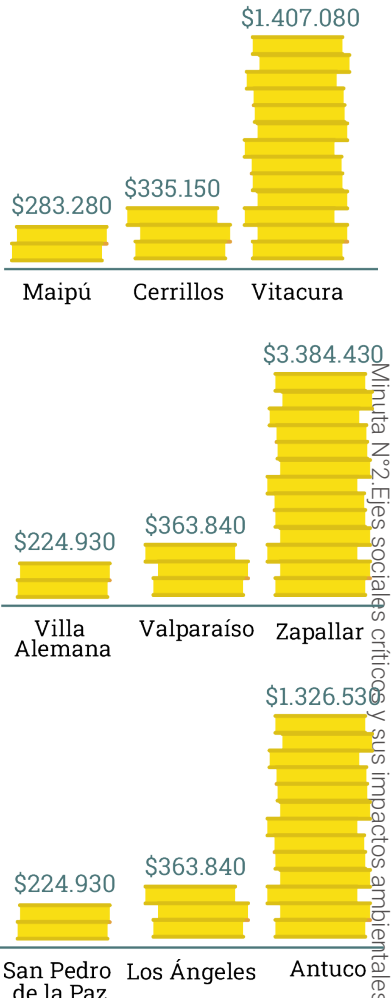
En relación con la inversión municipal por habitante, mientras en Vitacura se registraron \$92.204 al año per cápita, en Maipú esta cifra solo representa cerca de un tercio de este valor (\$31.395) y en Cerrillos menos de un 5%, alcanzando solo \$3.055 en 2023.

En la región de Valparaíso, mientras la comuna de Zapallar registra una inversión media por habitante de \$271.803, Valparaíso y Quillota bordean los \$4 mil.

Finalmente, en la región de Biobío, mientras la comuna de Quilaco registra una inversión promedio por habitante de \$316.505, en Concepción y Talcahuano no superan los \$4 mil.

Al analizar el origen de los ingresos municipales, se observa que los ingresos propios provienen principalmente de distintas categorías de impuestos, entre los cuales se destacan por su importancia el impuesto territorial, las patentes municipales y los permisos de circulación. También se observan considerables desigualdades entre los municipios del país y dentro de cada región.

Gráfico 9, 10 y 11
Desigualdades en los presupuestos comunales



Fuente: Elaboración propia, 2024

Minuta N°2: Ejes sociales críticos y sus impactos ambientales. Aproximación estadística

Ingresos por impuestos:

A nivel absoluto, en la Región Metropolitana, la comuna de Las Condes registró ingresos por impuestos de más de \$170 mil millones de pesos, mientras que Maipú no supera los \$30 mil millones y Cerrillos no alcanzó los \$15 mil millones. Al ajustar por número de habitantes, las desigualdades son más evidentes. Si en Las Condes los ingresos por impuestos por habitante son de \$502.570 pesos, en Cerrillos son de \$157.912 pesos y en Maipú solo alcanzaron los \$48.600 pesos.

En la región de Biobío, mientras en la comuna de Concepción se recaudaron impuestos totales por \$113.832 per cápita, en Lota solo se registraron \$23.559.

Finalmente, en la región de Valparaíso, mientras en Zapallar se registra una recaudación por impuestos per cápita de casi \$2 millones de pesos, en Villa Alemana y Putaendo no supera los \$30 mil.

Al desglosar por tipo de impuestos, se puede observar que, en la Región Metropolitana, mientras la recaudación por impuesto territorial por persona en Vitacura fue de \$373.023, en Cerrillos fue de \$68.746 y en Maipú solo de \$21.944. Una situación similar se aprecia en relación con las patentes municipales, mientras en la comuna de Lo Barnechea se recauda \$293.307 por habitante, en Cerrillos se recauda un 25 % de esta cantidad (\$75 mil) y en Maipú menos de un 6 % (\$17.086).

En la región de Valparaíso, mientras la recaudación por impuesto territorial por persona en Zapallar fue de \$918.788, en Cabildo y Petorca es menor a \$10 mil . Una situación similar se aprecia en relación con las patentes municipales, mientras en la comuna de Santo Domingo se recauda \$985 mil por habitante, en Putaendo, La Cruz y Villa Alemana se recauda menos de \$4 mil (menos del 1% que Santo Domingo).

En la región del Biobío, mientras la recaudación por impuesto territorial por persona en Concepción fue de \$58.355, en Tirúa, Lota, San Rosendo y Hualqui es menor a \$6 mil. Una situación similar se aprecia en relación con las patentes municipales: mientras en las comunas de Alto Biobío, Concepción y Talcahuano se recauda más de \$40 mil por habitante, en Los Álamos y Tirúa se recauda menos de \$3 mil.

Finalmente, al analizar los datos de los ingresos por permisos de circulación, se observa que, si en Vitacura se registra una recaudación promedio por habitante de \$105.925, en Cerrillos se alcanza los \$14.167 y en Maipú menos de \$10 mil.

En la Región de Valparaíso, en Zapallar se registra una recaudación promedio por habitante de \$284.147, mientras que en las comunas de San Antonio, Valparaíso y Villa Alemana se observa un promedio de \$10 mil.

En la región de Biobío, mientras la comuna de Antuco recauda casi \$92 mil pesos por habitante, en Lota se registra un poco más de \$7 mil pesos.

Dependencia del Fondo Común Municipal:

Las cifras anteriores permiten explicar que las comunas con menores ingresos dependan más del Fondo Común Municipal (FCM) para completar sus escasos ingresos, lo que tampoco permite revertir considerablemente la desigualdad presupuestaria por habitante entre las comunas. De esta forma, mientras en Maipú, el 40,8 % de sus ingresos totales provienen del FCM, en Cerrillos es un 18,2 % y en Vitacura un 1,8 %.

En el caso de la región de Valparaíso, más del 70 % de los ingresos totales de las comunas de Isla de Pascua, El Tabo, El Quisco, Juan Fernández, Cartagena y Quintero provienen del FCM, mientras que en los municipios de Zapallar, Santo Domingo y Viña del Mar no supera el 10 %.

En la región de Biobío, mientras que alrededor del 70 % de los ingresos totales de las comunas de Hualqui, Tirúa, Florida y Cañete provienen del FCM, en Concepción no supera el 15 %.

Gastos municipales por habitante:

La otra cara de la desigualdad de los ingresos municipales son los gastos que puede realizar cada comuna. Por ejemplo, en la Región Metropolitana, el gasto promedio municipal por habitante fue de \$1.418.926 en Vitacura durante 2023, y de solo \$340.067 y \$309.895 en Cerrillos y Maipú, respectivamente. En la región de Valparaíso, el gasto promedio municipal por habitante fue de \$3.430.243 en Zapallar en 2023 y menor a \$250 mil en Quillota, San Felipe y Villa Alemana.

En la región del Biobío, el gasto promedio municipal por habitante fue superior a \$1 millón en Quilaco, San Rosendo y Antuco en 2023 y menor a \$250 mil en Concepción, Los ángeles y San Pedro de la Paz.

En relación con la distribución del gasto municipal en algunas áreas específicas, se puede constatar que, mientras en Vitacura el 4,3 % del gasto total se destina a programas culturales, en Maipú corresponde al 0,2 % y en Cerrillos no se registra gasto alguno (0%).

Esto se traduce en que, mientras en Vitacura el gasto promedio por habitante en programas culturales alcanza los \$61.495 en 2023, en Maipú solo llega a \$572 y en Cerrillos a \$0.

En cuanto al gasto en programas recreacionales, mientras que en la comuna de La Reina representa el 3,7% del gasto total del municipio, en Maipú solo

alcanza el 0,02% y en Cerrillos el 0%. Esto equivale a un gasto promedio por habitante de \$20.828 en La Reina y de solo \$75 en Maipú.

En la región de Valparaíso, mientras en Isla de Pascua el 6,2% del gasto total se destina a programas culturales, en Valparaíso y Viña del Mar esta cifra es solo del 0,4%.

Esto se traduce en que, mientras el gasto promedio por habitante en programas culturales en Isla de Pascua y Zapallar alcanza los \$147.512 y \$55.649, respectivamente, en Valparaíso y Viña del Mar solo llega a \$1.500 aproximadamente.

En cuanto al gasto en programas recreacionales, mientras en la comuna de Zapallar representa el 7% del gasto total del municipio, en Viña del Mar solo alcanza el 0,2% y en Valparaíso, el 0,02%. Esto equivale a un gasto promedio por habitante de \$241 mil en Zapallar y de solo \$70 en Valparaíso.

En la región de Biobío, mientras en Cabrero el 2,9% del gasto total se destina a programas culturales, en Lota, Coronel y Arauco es solo del 0,2% o menos. Esto se traduce en que, mientras en comunas como Quilaco y Negrete el gasto promedio por habitante en programas culturales supera los \$10 mil, en municipios como Lebu, Talcahuano, Los Ángeles y Lota no supera los \$1.000.

En cuanto al gasto en programas recreacionales, mientras en la comuna de Arauco representa el 3,2% del gasto total del municipio, en comunas como Coronel, Lota y Curanilahue es menor a 0,5%. Esto equivale a un gasto promedio por habitante de \$11.431 en Arauco y en torno a \$1.000 para las otras tres comunas mencionadas.

Sistema financiero

A nivel territorial, sólo es posible analizar la información de personas deudoras morosas antes de que comenzara la pandemia y se hicieran los retiros de los fondos de pensiones que administran las AFP, los cuales permitieron a muchas personas financiar sus deudas impagas y reducir los niveles de morosidad en el país.

Según el XXVII Informe de Deuda Morosa, correspondiente al cuarto trimestre de 2019, en la región de Valparaíso, el 26,7 % de sus habitantes se encontraba moroso y 35,2% de las personas mayores de 18 años se encontraban morosos. En el caso de la región del Biobío, estos porcentajes alcanzaban el 28,1 % y el 37,3 % respectivamente. El valor promedio de la mora en Valparaíso fue de \$1.681.213 y en Biobío alcanzó los \$1.577.572.

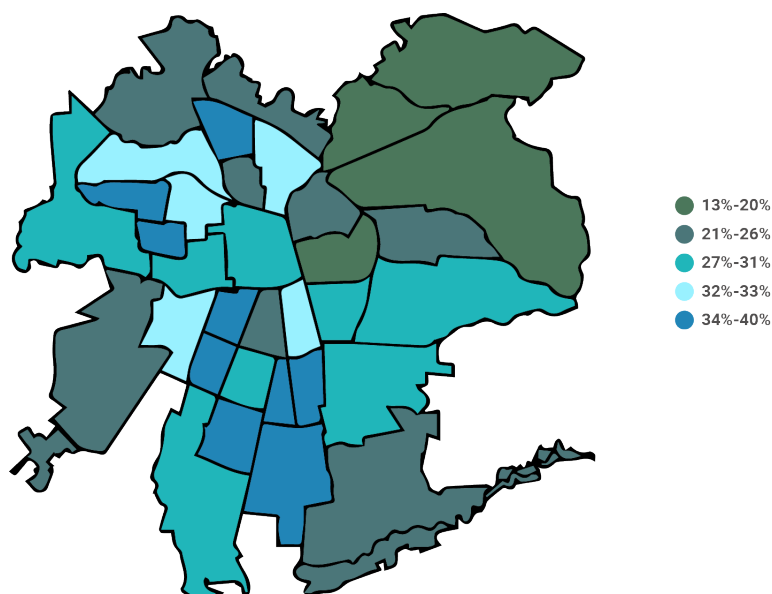
La encuesta ofrece resultados más detallados para la Región Metropolitana, con información por comunas. En términos generales, la región registra un 27,2% de morosidad entre sus habitantes y un 36% entre los mayores de 18 años, alcanzando una mora promedio de \$2.139.296.

A nivel comunal, se observa que la mora promedio es mayor en las comunas con mayores ingresos (Las Condes, Vitacura y Providencia), ya que sus habitantes acceden en mayor proporción a créditos hipotecarios de mayor valor que a créditos de consumo en comparación con las comunas con menores ingresos.

Por otra parte, los niveles de morosidad en relación con el total de los habitantes registran los mayores porcentajes (entre el 34% y el 40%) en las comunas con menores ingresos, como Cerro Navia, Lo Prado, Pedro Aguirre Cerda, Lo Espejo, Conchalí, La Pintana, San Ramón, El Bosque y La Granja. La comuna de Cerrillos alcanza una morosidad entre el 32% y el 33%, y Maipú entre el 21% y el 26%. En contraste, las comunas con menores niveles de morosidad (entre el 13% y el 20%) son Las Condes, Vitacura, Lo Barnechea y Ñuñoa.

Gráfico 12

Porcentaje de morosidad por comuna en la Región Metropolitana



Fuente: Elaboración propia, 2024.

Salud

Área encargada de estudiar el bienestar físico y mental humano desde un enfoque de proceso.

Datos generales

Determinantes sociales que afectan a la salud:

El bienestar físico y psíquico está fuertemente determinado por nuestra forma de vida y organización social, y en este marco es posible situar al modo de producción capitalista o capitalismo como un gran productor de daños a la salud.

En un sistema que prioriza la libertad de mercado y la ganancia empresarial, un grupo significativo de la población experimenta un importante desgaste físico y mental. Las largas jornadas laborales, los entornos laborales a menudo contaminados y la presión constante por alcanzar metas generan estrés, ansiedad y otros problemas de salud. Además, la desigual distribución de la riqueza y la falta de acceso a recursos básicos como alimentos saludables y espacios verdes limitan las oportunidades para llevar una vida saludable. La situación empeora aún más debido a la falta de tiempo libre para realizar actividades físicas y la escasez de espacios seguros para hacerlo. De hecho, cada vez es más complejo hacer frente a entornos crecientemente conflictivos, donde resulta difícil realizar actividades al aire libre sin la presencia de agentes contaminantes o temor a ser víctima de delitos.

Todo esto influye de manera concreta en la salud de la clase trabajadora, lo que aumenta la desigualdad estructural. Esto se manifiesta en la elevada prevalencia de enfermedades asociadas directamente a entornos contaminados, como las respiratorias, y de otras relacionadas con el estilo de vida y el consumo de alimentos ultra procesados, como la diabetes, la obesidad y las enfermedades cardiovasculares. A este respecto, en 2021 Chile y México, junto con Turquía y Estados Unidos, mostraron la mayor prevalencia de diabetes en la población adulta de los países de la OCDE, con más del 10 % de la población adulta viviendo con esta enfermedad (OECD, 2023). El informe *Health at a Glance* (Una mirada a la salud) de la OCDE en 2023 indica asimismo que las tasas de mortalidad prematura por contaminación del aire ambiente (exterior) aumentaron en siete países desde el año 2000: Japón, Costa Rica, Corea, Chile, México, Colombia y Turquía.

Sobre este punto, aclara que “la contaminación del aire no solo es una amenaza medioambiental importante, sino que también causa una amplia gama de

resultados adversos para la salud. Las proyecciones de la OCDE estiman que la contaminación del aire ambiental (exterior) puede causar entre 6 y 9 millones de muertes prematuras al año en todo el mundo para 2060” (OECD, 2023:22).

Frente a esto, considerar la salud como un negocio solo agrava la situación de la población más afectada por la contaminación y el tipo de vida actual: las personas con menos recursos que viven y dependen de los ingresos de su trabajo. Esta es también la población con mayor inseguridad financiera para hacer frente a gastos médicos y hospitalarios, y que se ve doblemente exigida en aquellos países donde los salarios son bajos y la atención sanitaria pública está menos financiada.

Alto gasto de bolsillo:

El porcentaje de gasto que se paga “de bolsillo” en Chile es de los más altos de la OCDE, superando el 30% (OECD, 2023), lo que es particularmente grave para un país de salarios bajos (Durán y Kremerman, 2024). Este gasto corresponde al que deben desembolsar las y los trabajadoras de forma directa para acceder a servicios de salud o medicamentos, más allá de las coberturas que tengan por el seguro privado o FONASA.

Si bien el gasto público en salud subió durante la pandemia y ha seguido aumentando, el nivel sigue siendo bajo en comparación con la media de la OCDE y aún no alcanza dicha media. Este es un aspecto relevante para evaluar el sistema de salud, pero un mayor gasto público no garantiza necesariamente una red de salud pública accesible y pertinente para la mayoría: en un sistema con alto nivel de privatización, como el de Chile, no significa necesariamente una mejora de la red pública o una disminución del gasto de bolsillo, ya que podría implicar mayores transferencias a instituciones privadas.

En este contexto, el presupuesto de salud para el periodo 2025 con relación al de 2024 presenta un incremento del 3,9 % en los ingresos estimados, del 3,1 % en los servicios de salud y del 3,4 % en el subitem 21 de gastos de personal (DIPRES, 2024).

Déficits en personal de salud pública:

Al comparar con otros países de la OCDE, Chile presenta una deficiencia en cuanto a la fuerza de trabajo hospitalaria, ubicándose por debajo de los 7,5 trabajadores por cada 1000 habitantes, considerando médicos/as, enfermeras/matronas, asistentes de salud y otros profesionales u otro personal.

La existencia de una reducida cantidad de trabajadores y trabajadoras viene de la mano con listas de espera abultadas en cuanto a especialistas para resolver problemas de salud.

La problemática es estructural, pues si bien entre 2020 y 2023 se presentó un crecimiento del 9,8 % en la ejecución presupuestaria relacionada con el gasto de personal, los indicadores generales siguen indicando deficiencias. Teniendo en cuenta los decretos de agosto de 2024, la ejecución presupuestaria del presupuesto vigente ya alcanza el 98,4 % del presupuesto total ejecutado en 2023. La dotación total de personal al 30 de junio de 2024 alcanzaba las 195.060 personas, siendo el segmento más importante el de profesionales, seguido por el de técnicos (DIPRES, 2024).

Estímulo a la desigualdad:

Actualmente, el sistema de salud ofrece dos grandes esquemas de afiliación para proporcionar cobertura médica y sanitaria. Por un lado, está el seguro de salud privado de las Instituciones de Salud Previsional (ISAPRE) y, por otro, el Fondo Nacional de Salud (FONASA). Este último representa el 78,9 % del total de personas afiliadas, mientras que el sistema privado representa el 15,3 % (CASEN, 2022); el porcentaje restante corresponde a seguros de FF. AA y de orden, así como otros seguros privados de empresas para segmentos particulares de la población asalariada.

Cabe señalar que en Chile existe una segregación institucional en salud (con un sistema público y uno privado) y una intervención subsidiaria por parte del Estado. En este contexto, durante las últimas décadas, las atenciones financiadas mediante transferencias públicas se han producido principalmente bajo la Modalidad de Atención Institucional (MAI), que financia la red pública de salud, y la Modalidad de Libre Elección (MLE), que permite transferir recursos -de los afiliados y del Estado- mediante la compra de bonos desde FONASA a la atención privada. Esta modalidad es la que adoptan principalmente asalariados que cotizan en el sistema de FONASA y que, debido a la saturación de la red pública por el propio abandono del Estado, optan por comprar servicios en instituciones privadas como clínicas o laboratorios.

Desde septiembre de 2022, se modificó el esquema de financiación de la MAI eliminando el copago en la red pública de salud para las personas con ingresos altos en FONASA (tramos C y D). A partir de ahora, todas las personas afiliadas a FONASA podrán atenderse en la red pública sin realizar un pago por sus servicios, quedando cubiertos con el pago de la cotización del 7 %. Sin embargo, aquellas personas que poseen ingresos superiores al sueldo mínimo de \$500.000 y forman parte de FONASA, pueden optar también por atenciones en el sector privado mediante el mecanismo MLE, comprando bonos que dependerán de los médicos o centros donde se atiendan, manteniendo con esto el esquema de transferencias desde el Estado al sector privado.

Según la DIPRES, en 2022 el gasto por prestaciones de salud entregadas por MLE superaron los \$572.133 millones, un 7,8 % más que en 2021.

La salud como negocio:

Pese a la baja cobertura de población de las empresas aseguradoras privadas, sus ganancias son enormes, llegando a acumular más de \$1,3 billones en ganancias entre 1990 y 2023. Sin embargo, son muy reacias a hacerse cargo de costos importantes, como quedó de manifiesto en el contexto de la llamada “ley corta” en 2024, cuando se les concedió un verdadero “perdonazo” en cuanto al nivel de deuda que tenían con sus afiliados debido a cobros ilegales, según lo determinado por la Corte Suprema.

Por otro lado, debe tenerse en cuenta que la industria privada de la salud se articula mediante la estructura de holdings, donde la relación de propiedad entre prestadores (clínicas o laboratorios) y aseguradores (ISAPRE) es indirecta. Esto significa que existe un propietario o grupo de accionistas que controla una clínica y, a su vez, una ISAPRE, sin necesariamente cumplir un rol de prestador o asegurador. Para comprender mejor esto, a continuación, se revisan de forma resumida cada uno de los casos⁴.

Cuadro 2.
Descripción de ISAPRE con controladores, directorio y principales empresas relacionadas

ISAPRE	Controlador	Directorio	Principales Empresas relacionadas
Cruz Blanca	Bupa (Grupo de origen inglés)	Pdte: Andrés Errazuriz Ruiz-Tagle (Ex director SURA AGF) Francisco Amutio García, Ine Snater, Jesús Gómez Del Río y Joaquín Chamorro (ligados a Sanitas)	Clínicas Bupa, Integramédica, laboratorios SONORAD
Nueva Más Vida	Nexus, a través de Nexus Chile Health SpA, controlado por Nexus Chile SpA.	Pdte: Gonzalo Arriagada (exgerente Isapre Optima) Eduardo Sánchez, Luis Romero Strooy (ex gerente de Colmena)	Nexus Capital SpA, Nexus Intelligence SpA, Nexus Chile Health SpA, Nexus Capital SpA.
Banmédica y Vida tres	UnitedHealthcare a través de Grupo de Empresas Banmédica	Thomas Murray, gerente de operaciones United Health Global, Joseph Colleti, Joel Velasco y Fernando Matthews Cádiz (gerente general Grupo Banmédica)	Clínica Servisalud, Help Seguros de Vida S.A, Inmobiliaria Clínica Santa María SpA. Inmobiliaria Apoquindo 3600 Ltda., Clínica Santa María, Isapre Vida Tres S.A, Clínica Dávila y Serv. Médicos SpA. Inmobiliaria e Inversiones Alameda, Help SpA, Inmobiliaria Magapoq S.A, Red de prestaciones de salud Vida Integra

⁴ Información institucional disponible en los sitios web de cada empresa y nota de prensa de Lun y Riffo (2024).

ISAPRE	Controlador	Directorio	Principales Empresas relacionadas
Colmena Golden Cross	LarrainVial y Grupo Bethia (este último grupo participa en la propiedad accionaria de Falabella)	Pdte: Ramiro Sánchez, Gonzalo Rojas, Rodrigo Veloso, Ana Soledad Bull, Luis Fernando Mackena Dorr, Pablo Trucco, Bernardo Simián (también director de Aguas Andinas y socio de Barros Errazuriz Abogados)	Colmena Seguros, Colmena Salud S.A, Servicios Farmacéuticos Medicien S.A.
Consalud	Inversiones La Construcción (vehículo de inversiones de la Cámara Chilena de la Construcción)	Pdte: Pedro Grau, Jaime Silva, Juan Carlos Délano (Ex socio Moneda Asset) Patrick Muzard (Ex gerente y director AFP Habitat, Sodexo y Citi) Paulina Aguad (Ex directora asociación de clínicas privadas, fundadora Clínica Colonial)	Red Salud, Caja Los Andes, AFP Hábitat, Seguros Confuturo, Vida Cámara, Banco Internacional
Esencial	Grupo Alemana (perteneciente a Corporación Chileno Alemana de Beneficencia)	Pdte: Rolf Gremier, Claudia Fehlandt, Jorge Lafrentz, Francisca Von Wussow, Manuel Inostroza (Ex Superintendente de salud, Decano Facultad Medicina USS)	Clínica Alemana (Valdivia, Temuco, Santiago) Alemana Seguros, Alemana Salud S.A

Fuente: Elaboración propia, en base a revisión de memorias, estados financieros y páginas web de las ISAPRE e instituciones controladoras.

Como se puede observar, prácticamente todas las ISAPRE tienen algún tipo de relación con prestadores de servicios de salud. Destaca el grupo de empresas Banmédica, que también tiene una amplia red de control sobre empresas inmobiliarias. Por su parte, Isapre Consalud forma parte del Grupo de la Cámara Chilena de la Construcción, que también tiene participación en el control de AFP Hábitat y Caja los Andes. Además, estas empresas tienen consejos de administración altamente masculinizados; apenas en dos Isapre hay directoras, ninguna en la presidencia. En la mayoría de los casos, los miembros de los consejos de administración tienen amplias redes de influencia en los sectores financiero, político o empresarial.

Estas estructuras les permiten constituir un enorme poder político y desarrollar un intenso lobby institucional para influir en leyes y políticas que les sean favorables, al tiempo que pueden influir en los precios de mercado, elevándolos artificialmente (FNE, 2016) para la población usuaria, incrementando su poder económico.

Datos territoriales

En esta sección, se aproximarán algunos indicadores de cobertura de salud y de bienestar en salud derivados del análisis anterior, situando la mirada en las áreas geográficas que abarca el proyecto, considerando el plano regional y, cuando es posible, comunal. Para la selección de datos, se tomó el subconjunto de las regiones de Valparaíso, Biobío y Metropolitana, y a nivel comunal, el de las comunas de Valparaíso, Maipú, Cerrillos, San Pedro de la Paz, Talcahuano, Concepción y Coronel.

Distribución de la población según tipo de afiliación institucional en salud:

En base a la encuesta CASEN 2022, se pueden ver las siguientes tendencias:

Cuadro 3.

Población afiliada a FONASA o a ISAPRE por regiones seleccionadas

Región	% Población FONASA	% Población ISAPRE	% Otro o ningún sistema
Valparaíso	82,3	10,7	7
Metropolitana	70,5	23,3	6,2
Biobío	86,5	8,5	5

Fuente: Elaboración propia, en base a CASEN 2022.

En todas las regiones seleccionadas, la población afiliada a FONASA es ampliamente mayoritaria, aunque en la región metropolitana, donde los ingresos de la población son mayores (Durán y Kremerman, 2024), la preponderancia del sistema público de cobertura de salud es menos aplastante.

Cuadro 4.

Población afiliada a FONASA o a ISAPRE por comunas seleccionadas

Comuna	% Población FONASA	% Población ISAPRE	% Otro o ningún sistema
Valparaíso	84,2	9,4	3,4
Maipú	71,9	22,3	5,8
Cerrillos	77,2	16,1	6,7
Concepción	77,9	17,7	4,4
Talcahuano	84,6	9,2	6,2
Coronel	93,6	3,6	2,8
San Pedro de la Paz	73,7	22,5	3,8

Fuente: Elaboración propia, en base a CASEN 2022.

En las comunas seleccionadas, las que tienen mayor cobertura de FONASA son Valparaíso, con un 84,2 %, y Coronel, con un 93,6 %. Este último dato indica que el sistema público de salud es el que otorga la más amplia mayoría de la cobertura de prestaciones a las personas que habitan en una de las zonas de sacrificio.

Bienestar social y salud:

La Encuesta de Bienestar Social (EBS), es un instrumento del Ministerio de Desarrollo Social y Familia que se aplica a una muestra representativa a nivel nacional y regional y que permite relacionar datos de bienestar social y salud. Tomando como base su versión de 2023, se puede observar el siguiente panorama:

Región de Valparaíso

Al menos una de cada cuatro personas (25,3 %) indica un nivel de insatisfacción con su salud a nivel regional. Si analizamos el subconjunto de personas ocupadas, observamos una tendencia semejante para el caso de las mujeres: un 24,9 % indica una insatisfacción total o parcial con su salud. En el caso de los hombres ocupados, sin embargo, este indicador es menor, alcanzando un 16,9 %.

El 35,3 % de la población de la región indica que ha tenido problemas para conseguir una cita médica y, una vez más, el panorama es menos favorable para las mujeres, ya que el 38,3 % indica que ha tenido problemas para conseguir una cita, mientras que en el caso de los hombres que reportan dificultades, este porcentaje alcanza el 33,1 %.

Como se observó al principio, una de las características del sistema de salud chileno es el alto gasto de bolsillo, a lo que cabe añadir que, dados los bajos ingresos, hay dificultades particulares para comprar medicamentos. En ese contexto, en Valparaíso un 22,4 % de la población indica que tiene problemas para pagar los medicamentos. Para la población ocupada, esta situación es ligeramente menos aguda: en el caso de las mujeres ocupadas un 19,9 % reporta estas dificultades, mientras que un 17,2 % de los hombres indica tener problemas para pagar medicamentos.

En este mismo ámbito cobra relevancia la sensación de protección financiera frente a un problema de salud. A nivel regional, un 53,8 % de las personas indican que se sienten desprotegidas o muy desprotegidas. En el caso de las mujeres ocupadas, alrededor de un 51 % se considera con altos niveles de desprotección, frente a un 57,8 % de los hombres ocupados que se encuentran en esta situación. Esto refleja un problema importante relacionado con un sistema de salud en el que la protección depende en gran medida de los ingresos de las personas.

Al considerar problemas del entorno que afectan a la salud de las personas, puede tenerse en cuenta la posibilidad de realizar deporte o salir del domicilio o lugar de trabajo. En este sentido, es preocupante que el 15,3 % de las personas de la región indiquen que dejaron de salir a la calle por miedo a ser víctimas de un delito, una situación más aguda en el caso de las mujeres, con un 16,4 % de personas que sienten temor por este motivo, mientras que los hombres llegan al 11,3 %. Junto con estos resultados, se aprecia la articulación de respuestas colectivas como, por ejemplo, grupos de mensajería instantánea en el barrio o alarmas. El 60,4 % de las personas de la región indica la presencia de estos elementos, siendo una proporción más alta en el caso de mujeres ocupadas, que llega al 67,9 %, frente al 57,3 % de hombres ocupados.

Región del Biobío

En esta región se observa una insatisfacción respecto al estado de salud que llega al 26,4 % de las personas. La población ocupada también presenta estos niveles (26,4 %), solo que desigualmente distribuidos entre hombres y mujeres. En efecto, un 26,8 % de las mujeres ocupadas declara estar totalmente insatisfecha o insatisfecha con su salud, lo que indica ciertas condiciones no resueltas en cuanto al bienestar. La realidad para los hombres es que un 19,8 % comparte esta apreciación sobre su salud.

Este panorama se vuelve más complejo si se tiene en cuenta que el 57,1 % de la población del Biobío se considera muy desprotegida o desprotegida financieramente frente a los problemas de salud. En la población ocupada, el alto nivel de preocupación por tener problemas de pago y por los gastos eventuales casi se mantiene para las mujeres, con un 57,9 % en esta condición, frente a un 50 % en el caso de los hombres. Por otro lado, un 30,6 % de las mujeres ocupadas indica que ha tenido problemas para pagar los medicamentos, cifra que es mucho menor en el caso de los hombres ocupados, donde alcanza un 15,7 %. Esta situación perjudica especialmente a las mujeres, lo que puede dificultar los tratamientos o afectar a otras dimensiones de la salud y la vida.

En cuanto al temor a salir a la calle por miedo a ser víctimas de un delito, un 13,1 % de la población regional indica esta situación. En la población ocupada, el caso de las mujeres es el que predomina, con un 13,4 % de las ocupadas que afirma tener este temor, frente a un 8,3 % de los hombres ocupados. Junto con esto han surgido algunas estrategias colectivas o vecinales, como grupos de organización que se coordinan mediante alarmas o mensajería instantánea. Es un dato muy interesante que en el Biobío un 57,1 % de las personas reporta que en su barrio se da esta situación.

Región Metropolitana

Al menos una de cada 5 personas presenta elevados niveles de insatisfacción con respecto a su salud en la región metropolitana. Dentro de las personas ocupadas, la situación es más aguda en el caso de las mujeres ocupadas.

Por otro lado, un 32,9% de las personas indican que han tenido problemas para conseguir una hora con un médico. En el caso de las mujeres ocupadas alcanza un 36,4%, mientras que en el caso de los hombres ocupados la cifra alcanza un 26,2%. En cuanto a los problemas para comprar medicamentos, en donde un 19,8% de la población señala tener que ha tenido problemas para pagarlos, en el caso de las mujeres ocupadas quienes han tenido problema de pago han sido un 22,6% versus un 12,3% en el caso de los hombres. En la metropolitana general, un 54,1% de las personas se considera muy desprotegidas o desprotegidas económicamente frente a algún problema en salud. Como se observó en las regiones precedentes, este problema suele apreciarse con mayor impacto en las mujeres, lo cual podría relacionarse con tratamientos más costosos y también con menores ingresos. En línea con esto, el 56,2% de las mujeres ocupadas de la región plantea sentirse desprotegida o muy desprotegida financieramente frente a un problema de salud, mientras en el caso de los hombres ocupados la cifra alcanza un 51,4%.

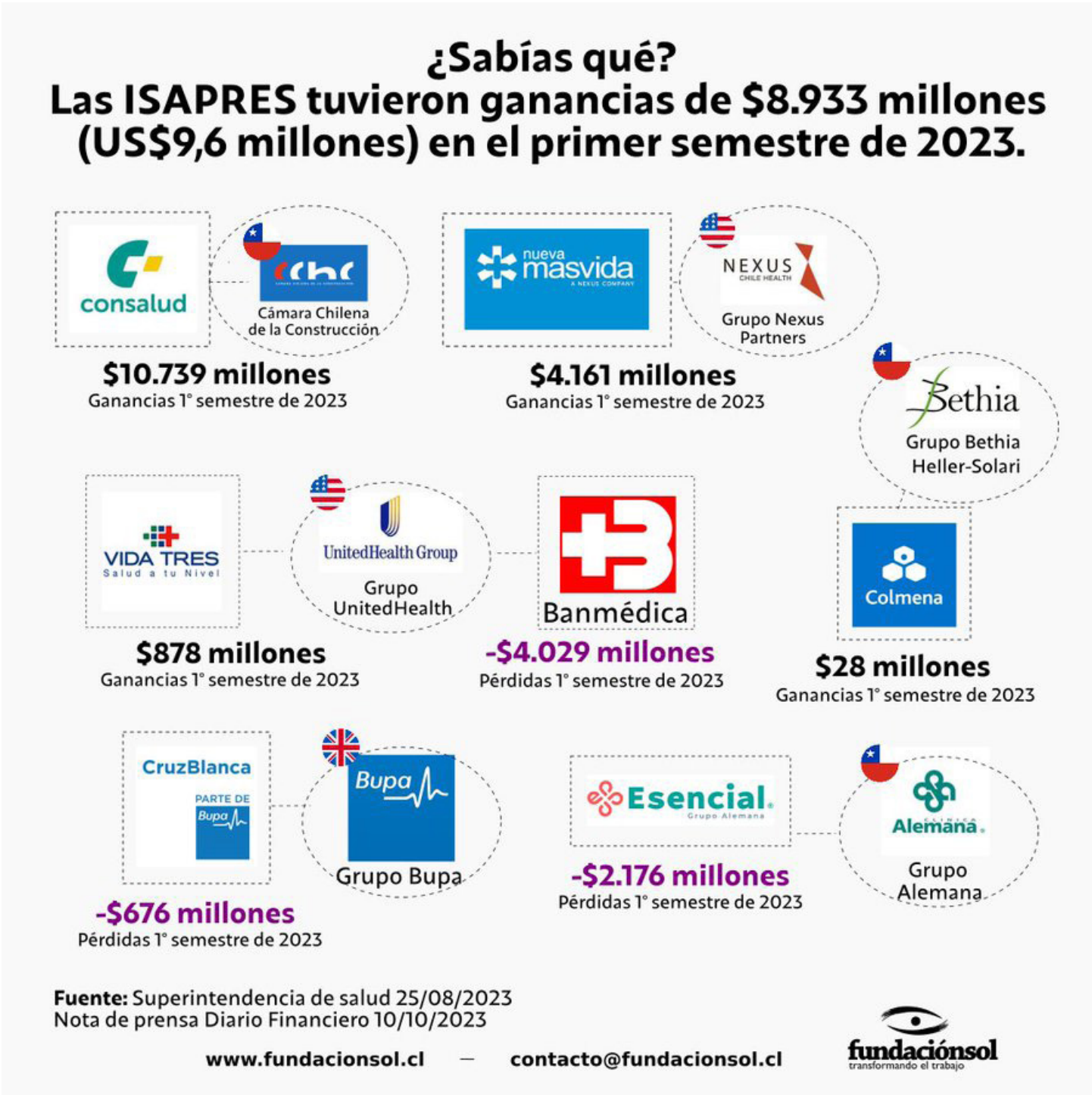
Dentro de este contexto un 15,1% de las mujeres ocupadas indica que ha tenido problemas de salud por causas ambientales, frente a un 12,2% de los hombres ocupados. Los entornos son también inseguros, habiendo un 23,1% de las mujeres ocupadas que indica que ha dejado de salir a la calle por temor a delito, frente a un 14,3% de hombres; esto puede haber motivado la organización vecinal, considerando que un 64,1% a nivel regional indica que en su barrio hay instancias de organización vecinal como grupos de mensajería o alarmas.

A partir de los datos anteriores, se pueden observar distintas condiciones de salud asociadas a las condiciones de vida bajo el actual modelo económico. De todas formas, estas condiciones no son homogéneas: por ejemplo, las regiones de Valparaíso y Biobío presentan desafíos adicionales en términos de acceso a servicios básicos y organización comunitaria, y las mujeres enfrentan una menor seguridad que los hombres.

En este contexto, es fundamental evidenciar cómo estos factores socioeconómicos influyen en la salud entendida como un proceso de salud-enfermedad, es decir, mostrar la importancia de las causas de las problemáticas de salud para abordar no solo los síntomas, sino también resolver los factores sociales que causan los problemas.

Resulta relevante desarrollar, desde esta perspectiva, alternativas populares que incidan directamente en la transformación de los territorios y en los impactos socioambientales del sistema capitalista.

Gráfico 13
Ganancias de las ISAPRES



Fuente: Elaboración propia, 2024.

Trabajo

Área encargada de estudiar los procesos de producción y reproducción de los medios de vida y de la riqueza

Datos generales

Inseguridad socioambiental:

Según la Encuesta de Bienestar Social del Ministerio de Desarrollo Social (2023), en Chile el 83,6 % de las personas tienen problemas para llegar a fin de mes o son vulnerables ante cualquier imprevisto económico o de salud. A su vez, el 67,7 % declara estar expuesto a diversos problemas medioambientales, como la contaminación del aire y del agua, la sequía, la acumulación de basura, la exposición a productos químicos y pesticidas, etc. Ambos fenómenos, la inseguridad económica y social, y la medioambiental, son parte del mismo problema: una forma de producción y reproducción que no asegura justicia social y ambiental para la mayoría.

Estructura productiva de bajo valor agregado, de alta desigualdad y de alta degradación ambiental:

Según su aportación al PIB, la estructura productiva está asociada a los sectores de servicios financieros y empresariales (12,6 %), servicios personales (12,6 %), minería (11,9 %), comercio, restaurantes y hoteles (11,2 %) y servicios de viviendas e inmobiliarias (8,2 %). Muchos de estos sectores, sin embargo, se dinamizan económicamente gracias a los ingresos generados por las exportaciones de Chile basadas en la actividad primaria, que se complementan con la actividad comercial y financiera, así como con la industria de bajo valor agregado en relación con la tecnología de vanguardia o de frontera (Banco Central, 2024). Esto contrasta con la importación industrial, que está basada principalmente en maquinaria, equipos y tecnología, cuyo valor es 2,4 veces más alto que el valor industrial exportado. Aunque Chile ha experimentado una diversificación de su cesta de exportaciones en el último medio siglo (Ducoing y Peres-Cajías, 2021), sigue basándose principalmente en la explotación de recursos naturales, más amplia que solo la minería, aunque esta sigue siendo por lejos la más relevante.

Esta estructura y forma de inserción de Chile en el espacio económico global requiere una gran libertad empresarial para disponer de mano de obra y naturaleza baratas, sin sólidos contrapesos sociales y sindicales. Por eso, permite el desarrollo de niveles de desigualdad muy altos.

Chile es el país del continente americano donde más se concentra la riqueza en el 1 % más rico de la población. En este país, el 1 % más rico concentra el 49,6 % de la riqueza total y la mitad más pobre tiene cero por ciento de riqueza acumulada (Chancel, Piketty, Saez and Zucman, 2022).

Esta estructura productiva también provoca una degradación acelerada del medio ambiente, especialmente la relacionada con el uso intensivo de la tierra, que es el aspecto característico del proceso de producción en Latinoamérica y, en el caso de Chile, especialmente debido a su carácter minero y al fuerte crecimiento que ha experimentado el agronegocio de exportación. Todo esto está provocando una grave y extensa degradación del suelo, pérdida de biodiversidad y escasez hídrica.

Pobreza de ingresos, multidimensional e ingresos del trabajo:

La pobreza oficial en Chile es de sólo el 6,5 % si se toma en cuenta la pobreza por ingresos monetarios, pero alcanza al 16,9 % de la población si se tienen en cuenta otras dimensiones como la vivienda, el entorno, el trabajo, la educación y la seguridad social acorde a una medida oficial alternativa: la pobreza multidimensional.

La pobreza de ingresos afecta de forma diferente si se es migrante o nacido en Chile: para los primeros, la pobreza oficial es del 11,3 %, mientras que para los segundos es del 6,1 % (Durán y Sato, 2023). Algo similar ocurre con la pobreza multidimensional, que es del 29,8 % para la población nacida fuera de Chile, mientras que para los nacidos en Chile es oficialmente del 13,8 %.

Un dato ineludible de la realidad laboral chilena es el de los bajos ingresos del trabajo. El 50 % de las personas trabajadoras en Chile gana menos de \$583 mil pesos líquidos, y 2 de cada 3 trabajadores y trabajadoras recibe menos de \$780.000 pesos líquidos. En noviembre de 2023, la línea de la pobreza por ingresos en Chile para un hogar de cuatro personas fue de \$607.443 pesos. Si se consideran las personas asalariadas del sector privado que trabajan una jornada de 40 horas o más, la mediana fue de \$650.000 pesos, lo que significa que el 47,2 % ni siquiera podría sacar a un grupo familiar de cuatro personas de la pobreza, por lo que sería obligatorio que al menos dos personas trabajaran (Durán y Kremerman, 2024 a).

La problemática de los bajos salarios también se complica si se tienen en cuenta las diferencias salariales entre migrantes y personas nacidas en Chile. Según los registros oficiales, el salario medio de las personas nacidas en Chile es un 15,4 % más alto que el de los migrantes, a pesar de que estos tienen más años de estudio en promedio (Durán y Sato, 2023).

Estructura laboral endeble y precaria:

La estructura productiva en Chile produce una estructura laboral endeble y precaria para la mayoría. Solo el 30 % de los ocupados cuenta con un empleo protegido por disposiciones formales y reconocido como indefinido (sin tener en cuenta los salarios ni los derechos colectivos), el 27,1 % trabaja de manera informal y el 42,9 % tiene un empleo que se puede denominar como endeble, ya que algún atributo de estabilidad, formalidad y seguridad está débilmente asegurado en la realidad y por su modalidad contractual (Fundación SOL, 2024). Por ejemplo, el 16 % de los asalariados trabaja fuera de la planta de la empresa, ya sea como personal subcontratado, eventual o por enganche. El 26 % de las jornadas parciales son subempleo, es decir, las personas desean trabajar más horas a la semana, pero no pueden, porque su tipo de jornada es involuntaria (ídem).

Pobreza de tiempo:

Chile es uno de los países de la OCDE que más horas trabaja (1.953 horas anuales de trabajo por trabajador), solo superado por Costa Rica (2.171 horas) y México (2.207 horas). Alemania es uno de los países de la OCDE que menos horas anuales trabaja (1.352). Esto tiene un gran impacto en los hogares. Una de las expresiones más claras de esta situación es la carga global de trabajo, que incluye no sólo el trabajo remunerado, sino también el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado, que recae fundamentalmente sobre las mujeres y que, en promedio, alcanza las 41,1 horas semanales. Aproximadamente 1 de cada 3 hombres y 1 de cada 2 mujeres no disponen de horas suficientes para cubrir un umbral básico de tiempo para cuidados personales, descanso, ocio y tiempo libre (Barriga, Durán y Sato, 2022). El 58,9 % de las mujeres que trabajan 45 horas semanales sufren pobreza de tiempo y, a su vez, tienen en promedio un 23,3 % menos de ingresos salariales que los hombres (Durán y Kremerman, 2024 a).

Derechos colectivos restringidos:

La precariedad laboral también está asociada a la fragmentación y contención de los derechos colectivos del trabajo. Chile es uno de los países de la OCDE con una de las tasas de sindicalización más bajas (19,3 %), así como con una estructura sindical atomizada (muchos sindicatos pequeños), lo que se refleja en que el 51,3% de los sindicatos activos tiene menos de 50 socios/as. Además, la negociación colectiva está muy limitada y no tiene impacto distributivo, ya que la media de los reajustes por negociaciones colectivas de los últimos 20 años no supera el 1 % de reajuste salarial real. Esto se debe en parte a que han aumentado con fuerza los convenios colectivos en la negociación colectiva, donde los trabajadores no tienen derecho a huelga (Durán y Kremerman, 2024 b).

Bajo impacto económico que tiene sobre las familias las actividades extractivistas:

En conjunto, considerando a las y los trabajadores empleados en este tipo de actividades, la cifra total es de 392.452 personas a nivel nacional, lo que equivale al 5,6 % de las personas asalariadas. En ninguna región las actividades extractivas involucran a más del 14 % de las personas asalariadas. Las regiones con la mayor proporción de personas empleadas en estos sectores extractivos son el Maule (13,8 %), Antofagasta (13,7 %), Atacama (13,3 %) y O'Higgins (12,7 %) (Gálvez, Saez, Sato y Stevens, 2020:42).

Desde esta mirada se evidencia cómo este tipo de actividades no impactan de manera significativa en términos de la ocupación de la fuerza de trabajo. Aunque las empresas exhiben una tremenda capacidad de extracción de recursos y generación de ganancias, en los territorios sólo permanecen los efectos derrame y las consecuencias de la extracción.

Datos territoriales

Región de Valparaíso

Inseguridad económica y ambiental:

El 84,3 % de los habitantes de la región de Valparaíso consideran que tienen problemas para llegar a fin de mes, ya sea por bajos ingresos o por no poder enfrentar pérdidas de ingresos inesperadas. A su vez, el 61,5 % responde que está expuesto a distintos problemas medioambientales, como contaminación, exposición a químicos y a pesticidas, acumulación de basura, etc. El 15,2 % declara que la calidad general del medioambiente es deficiente en su localidad o comuna y el 27,1% declara haber dejado de realizar actividades debido a la contaminación medioambiental.

Pobreza de ingresos, multidimensional e ingresos del trabajo:

El 6,6 % de la población de la región de Valparaíso se encuentra por debajo del umbral de pobreza, porcentaje que aumenta hasta el 7,4 % en la ciudad de Valparaíso. La pobreza multidimensional alcanza el 17,2 % a nivel regional y el 19,1 % en la ciudad de Valparaíso. La mitad de la población a nivel regional gana menos de \$511 mil líquidos por ingresos laborales y menos de \$503 mil en la ciudad de Valparaíso.

La pobreza de ingresos de la población migrante en la región de Valparaíso es de un 11,1 %, mientras que la de los nacidos en Chile es de 6,1 %. La tendencia es similar en lo que respecta a la pobreza multidimensional, que es de un 25,8 % para los migrantes y un 16,6 % para los nacidos en Chile.

Cuadro 5.
Pobreza e ingresos

	Pobreza multidimensional (%)	Pobreza ingresos (%)	Mediana de ingresos (\$)
Región de Vaparaíso	17,2	6,6	510.241
Valparaíso	19,1	7,4	502.087
Región Metropolitana	17,1	4,4	622.964
Maipú	14,8	3,3	652.868
Región del Biobío	14,1	7,5	530.000
Concepción	11,5	5,4	703.088
Talcahuano	10,6	5,1	565.781

Fuente: elaboración propia en base a CASEN 2022 y datos extraídos de Durán y Kremerman (2024 a)

Sindicalización y calidad del empleo:

La tasa de sindicalización es de un 14,2%, siendo de las más bajas a nivel de las regiones con mayor población. Respecto a la calidad del empleo, sólo el 26,8 % de los/as ocupados/as está protegido formal e indefinidamente, el 42 % corresponde a una inserción endeble y un 30,6 % a empleo informal, que es de nivel más alto que el nivel nacional.

Región del Biobío

Inseguridad económica y ambiental: el 83,5 % de los habitantes de la región de Biobío consideran que tienen problemas para llegar a fin de mes, ya sea por bajos ingresos o por no poder enfrentar pérdidas de ingresos inesperadas. A su vez, el 62,1% responde que está expuesto a distintos problemas medioambientales, como contaminación, exposición a químicos, pesticidas, acumulación de basura, etc. El 16 % declara que la calidad general del medioambiente es deficiente en su localidad o comuna y el 30,3 % declara haber dejado de realizar actividades debido a la contaminación medioambiental.

Pobreza de ingresos, multidimensional e ingresos del trabajo:

El 7,5 % de la población de la región de Biobío cae bajo la línea de la pobreza de ingresos, cuestión que baja a 5,4 % para la ciudad de Concepción y 5,1 % para Talcahuano. Sin embargo, la pobreza multidimensional alcanza el 14,1 % a nivel regional, con un 11,5 % para la ciudad de Concepción y un 10,6 % para Talcahuano. La mitad de la población en la región gana menos de \$503 mil líquidos de ingresos laborales. Para la ciudad de Concepción, la mitad de la población gana menos de \$704 mil y en Talcahuano ese monto es de \$566 mil.

Sindicalización y calidad del empleo:

La tasa de sindicalización es de un 17,6 %, siendo esta más baja que la media nacional. Respecto a la calidad del empleo, sólo el 19,8 % de las personas ocupadas está protegido formal e indefinidamente, lo que supone una de las cifras más bajas a nivel nacional. El 53,8 % corresponde a una inserción endeble, donde destaca el 21,9 % de empleo externo, estando ambos indicadores entre los más altos a nivel nacional. La región tiene un 26 % de informalidad, similar a la media nacional.

Región Metropolitana

Inseguridad económica y ambiental:

El 82,2% de los habitantes de la región Metropolitana consideran que tienen problemas para llegar a fin de mes, ya sea por bajos ingresos o por no poder enfrentar pérdidas de ingresos inesperadas. A su vez, el 71,4% responde que está expuesto a distintos problemas medioambientales, como contaminación, exposición a químicos, pesticidas, acumulación de basura, etc. El 22,3% declara que la calidad general del medioambiente es deficiente en su localidad o comuna y el 30,9% declara haber dejado de realizar actividades debido a la contaminación medioambiental.

Pobreza de ingresos, multidimensional e ingresos del trabajo:

El 4,4 % de la población de la Región Metropolitana se encuentra por debajo del umbral de pobreza de ingresos, porcentaje que desciende al 3,3 % en la ciudad de Santiago. Sin embargo, la pobreza multidimensional alcanza el 17,1 % a nivel regional y el 14,8 % en la ciudad de Santiago. La mitad de la población de la región obtiene menos de \$623 mil pesos de ingresos laborales líquidos. En la ciudad de Santiago, la mitad gana menos de \$653 mil pesos.

Sindicalización y calidad del empleo:

La tasa de sindicalización es de un 18,6%, más baja que el promedio nacional. Respecto a la calidad del empleo el 37,7% de los/as ocupados/as está protegido formal e indefinidamente (la cifra más alta a nivel regional), el 42,9% corresponde a una inserción endeble y un 22,8% está en situación de informalidad, que es más baja que el nivel nacional.

Cuadro 6.**Resumen migración, sindicalización y calidad del empleo**

Datos de empleo generales	Nacional	Región de Valparaíso	Región Metropolitana	Región del Biobío
% población migrante (casen2022)	11,1	6,2	16,2	3,1
Tasa sindicalización	19,3	14,2	18,6	17,6
% empleo protegido	30	26,8	37,7	19,4
%empleo externo	15,9	12,8	8,1	21,9
%subempleo	25,3	28,3	23	23,8
%informalidad	26,7	30,6	22,8	26
	44,9	42	42,9	53,9

Fuente: elaboración propia en base a CASEN 2022 y datos extraídos de Durán y Kremmerman (2024 a) y Fundación SOL IMCE trimestre agosto-octubre 2024 en base a ENE. % Empleo protegido, informalidad y endeble es sobre el total de ocupados. % empleo externo es sobre el total de asalariados. % subempleo es sobre el total de quienes trabajan jornada parcial.

Síntesis territoriales

En todas las regiones existe una amplia inseguridad económica de los hogares, tanto frente a sus ingresos como frente a los imprevistos que puedan producir shocks de ingresos. A su vez, todas presentan altos índices de percepción de estar expuestos a contaminantes y problemas medioambientales, así como al impacto que tienen sus actividades diarias. Todas las regiones presentan una tasa de sindicalización similar a la nacional, pero, dado el carácter de la población y el hecho de que se trata de regiones con una alta concentración de población urbana, es llamativo que no se encuentren entre las regiones con las tasas más altas; en este sentido, Valparaíso es quizá un caso emblemático.

Cuadro 7.**Pobreza multidimensional y por ingresos**

Comunas	Pobreza multidimensional (%)	Pobreza ingresos (%)
Vitacura	2,4	0,9
Maipú	14,8	3,3
Talcahuano	10,6	5,1
Concepción	11,5	5,4
Valparaíso	19,1	7,4

Fuente: elaboración propia en base a CASEN 2022

Respecto a las condiciones socioeconómicas, llama la atención Maipú, que tiene una tasa de pobreza de ingresos baja, del 3,3 %, pero que aumenta al 14,8 % si se tiene en cuenta la pobreza multidimensional. Talcahuano, por ejemplo, presenta una tasa de pobreza de ingresos más alta que Valparaíso (5,1 %), pero su tasa de pobreza multidimensional es más baja, del 10,6 %. En cuanto a la calidad del empleo y su precariedad, si bien todas tienen algún problema relevante, el caso de la Región del Biobío es emblemático. Tiene los peores indicadores de formalidad, con una amplia inserción endeble y una elevada proporción de población informal.



Conclusión

En las últimas décadas, los cambios en los sistemas de producción y acumulación de capital han generado profundas transformaciones en las condiciones sociales y ambientales de vida, exacerbando desigualdades y tensiones estructurales. En este tiempo, el desarrollo del capitalismo ha intensificado la polarización de la riqueza y ha profundizado la crisis socioambiental, cuyos efectos se distribuyen de manera desigual según las condiciones de clase, género y territorio.

Los datos analizados en esta minuta buscan contribuir a un entendimiento crítico de esa realidad, conectando las transformaciones globales con los modos concretos de vida existentes en esta parte del mundo, en América Latina y en particular en Chile. Este análisis tiene como propósito generar insumos para el diseño de propuestas y estrategias que respondan a las necesidades populares y promuevan formas de vida distintas, plenamente democráticas y sostenibles.

Con esta perspectiva, esta minuta busca ser un aporte inicial de datos sobre las distintas áreas sociales críticas que recoge el proyecto, dentro de un esfuerzo más amplio que continuará desarrollándose en las próximas entregas, destinadas a profundizar en cada una de las áreas abordadas. Algunos de los datos que se destacaron fueron:

Pensiones:

Entre enero y septiembre de 2024, las AFP acumularon ganancias por más de \$1.726 millones de pesos al día, es decir, un total de \$472.867.962.000 pesos.

En diciembre de 2023, el 70 % de las pensiones pagadas en Chile estaban por debajo del salario mínimo, incluidos los subsidios estatales a través de la PGU (ex Pilar Solidario). Por otro lado, al 31 de octubre de 2024, en Chile se pagaron más de 753 mil pensiones de vejez, por un monto auto-financiado promedio de apenas \$180 mil. Al mirar las pensiones autofinanciadas en las regiones de este proyecto, el mayor monto promedio se encuentra en la región Metropolitana, con un promedio de \$230 mil pesos, mientras que en Biobío y Valparaíso el promedio llega a \$149 mil y \$147 mil pesos respectivamente.

En conjunto, las actividades extractivistas abarcaron el 75,5 % de las inversiones de las AFP en empresas que operan en Chile.

Vivienda:

Según los últimos datos del Catastro de Campamentos de 2024, hay 1.432 campamentos a lo largo del país, lo que supone un aumento del 56% en el número de campamentos en los últimos cinco años. Las regiones con mayor número de campamentos son: Valparaíso, con 374, seguida por Biobío, con 225, y la región Metropolitana, con 168 campamentos.

Otro dato muy relevante es el aumento de la población allegada, la cual pasó del 18% en el año 1996 al 49% en el año 2022, y actualmente se considera uno de los principales problemas en el Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

Entre enero de 2010 y junio de 2024, el valor de las casas y los departamentos aumentó un 95%, mientras que las remuneraciones de las y los trabajadores formales aumentaron solamente un 30 %.

Sistema financiero y justicia tributaria:

Según el último informe Equifax-San Sebastián correspondiente al tercer trimestre de 2024, 1 de cada 4 personas mayores de 18 años en Chile son deudoras morosas. Este informe ofrece información por comunas para la Región Metropolitana. Antes de que comenzara la pandemia y se hicieran los retiros de los fondos de pensiones, el informe correspondiente al cuarto trimestre de 2019, muestra que los niveles de morosidad en relación con el total de los habitantes son mayores (entre el 34% y el 40%) en las comunas con menores ingresos, como Cerro Navia, Lo Prado, Pedro Aguirre Cerda, Lo Espejo, Conchalí, La Pintana, San Ramón, El Bosque y La Granja. La comuna de Cerrillos alcanza una morosidad entre el 32 % y el 33 %, y Maipú entre el 21 % y el 26 %. En contraste, las comunas con menores niveles de morosidad (entre el 13 % y el 20 %) son Las Condes, Vitacura, Lo Barnechea y Ñuñoa.

En relación con el sistema tributario, en Chile, mientras que la carga tributaria de la persona promedio del 0,01 % de mayores ingresos (1.315 contribuyentes) es del 11,8 %, la carga de la persona promedio del 50 % de los contribuyentes de menores ingresos (6,5 millones de personas) es del 16,2 %. Este carácter regresivo del esquema tributario se debe en gran medida a que el IVA es la principal fuente de recaudación tributaria del Estado.

Una expresión descentralizada del sistema tributario y su desigualdad se puede observar a nivel de cada municipio. En la Región Metropolitana, mientras la disponibilidad presupuestaria por habitante en Vitacura fue de \$1.407.080 en 2023, en Cerrillos fue de \$335.150 y en Maipú \$283.280, es decir, 4,2 y 5 veces más respectivamente. En la región de Valparaíso, mientras la comuna de Zapallar registra un presupuesto disponible por habitante de \$3.384.430, en el municipio de Valparaíso esta cantidad se reduce a \$363.840 y en Villa Alemana a \$224.930. Finalmente, en la región de Biobío, la comuna de Antuco

presenta el mayor presupuesto disponible por habitante con \$1.326.530 y los municipios de Los Ángeles y San Pedro de la Paz los menores valores, con \$245.400 y \$203.810 respectivamente.

Salud:

En 2021 Chile y México, junto con Turquía y Estados Unidos, mostraron la mayor prevalencia de diabetes en la población adulta de los países de la OCDE, con más del 10 % de la población adulta viviendo con esta enfermedad. El informe Health at a Glance (Una mirada a la salud) de la OCDE en 2023 indica asimismo que las tasas de mortalidad prematura por contaminación del aire ambiente (exterior) aumentaron en siete países desde el año 2000: Japón, Costa Rica, Corea, Chile, México, Colombia y Turquía.

El porcentaje de gasto en salud que se paga “de bolsillo” en Chile es de los más altos de la OCDE, superando el 30%, lo que es particularmente grave para un país de salarios bajos.

Chile presenta una deficiencia en cuanto a la fuerza de trabajo hospitalaria, ubicándose por debajo de los 7,5 trabajadores por cada 1000 habitantes.

Según la Encuesta de Bienestar Social del Ministerio de Desarrollo Social de 2023, en la región de Valparaíso, un 53,8 % de las personas indican que se sienten desprotegidas o muy desprotegidas financieramente frente a algún problema de salud, en la región del Biobío el 57,1 % y en la región Metropolitana el 54,1 %.

Trabajo:

Según la Encuesta de Bienestar Social de 2023, en Chile el 83,6% de las personas tienen problemas para llegar a fin de mes o son vulnerables ante cualquier imprevisto económico o de salud.

Chile es el país del continente americano donde más se concentra la riqueza en el 1 % más rico. En este país, el 1 % más rico concentra el 49,6 % de la riqueza total y la mitad más pobre tiene cero por ciento de riqueza acumulada.

El 50% de las personas trabajadoras en Chile gana menos de \$583 mil pesos líquidos. En la región de Valparaíso el dato es de \$511 mil de ingresos líquidos, y menos de \$503 mil en la ciudad de Valparaíso. La mitad de la población gana menos de \$503 mil de ingresos del trabajo líquido en la región del Biobío. Para la ciudad de Concepción, ese monto es de \$704 mil líquidos y en Talcahuano de \$566 mil. En la región metropolitana la mitad de la población obtiene menos de \$623 mil pesos líquidos y en la ciudad de Santiago es el mismo monto.

Bibliografía

Bibliografía

- Moore, Jason (2021). El capitalismo en la trama de la vida. Ecología y acumulación de capital. Madrid, Traficantes de Sueños.

- Tanuro, Daniel (19 de julio de 2012). "Las fases de desarrollo de la crisis ecológica capitalista". Vientosur. <https://vientosur.info/las-fases-de-desarrollo-de-la-crisis-ecologica-capitalista/>.

Pensiones

Estudios

- Gálvez, Sáez, Sato y Stevens (2020). Inversiones de las AFP en empresas extractivistas y de alto impacto ambiental. Santiago, Estudios de la Fundación SOL. <https://fundacionsol.cl/blog/estudios-2/post/inversiones-de-las-afp-en-empresas-extractivas-y-de-alto-impacto-ambiental-6684>

Informes

- OCDE (2023) Pensions at a Glance. https://www.oecd.org/en/publications/pensions-at-a-glance-2023_678055dd-en.html
- Superintendencia de pensiones (2024) Ficha Estadística Previsional N° 140, julio 2024. <https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-article-16078.html>

Artículos o notas de prensa

- Guerra, Ignacio (31 de julio de 2019). "SISS formula cargos contra sanitaria Esval por derrame de sólidos en el estero Las Cenizas de Valparaíso". Emol. <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2019/07/31/956502/SISS-formula-cargos-contra-sanitaria-Esval-por-derrame-de-solidos-en-el-estero-Las-Cenizas-de-Valparaiso.html>

- Kremerman, Marco (11/12/2024). "Tendremos un sistema de pensiones privado subsidiado por el Estado que en 10 años necesitará más plata", Radio Universidad de Chile. <https://radio.uchile.cl/2024/12/11/marco-kremerman-por-discusion-previsional-el-sistema-de-cuentas-individuales-sera-un-fracaso-aunque-aumente-la-cotizacion/>

- Mayorga, Francisca (30 de julio de 2019). "Esval admite alteración en calidad del agua que descarga a estero en Valparaíso". La Tercera. <https://www.latercera.com/nacional/noticia/esval-admite-alteracion-calidad-del-agua-descarga-estero-valparaiso/761479/>

- Pascual, Ignacio (13 de julio de 2023). "La sobreexplotación del Maipo, el principal río de Chile, lo puede acabar matando". Open Democracy. <https://www.opendemocracy.net/es/sobreexplotacion-rio-maipo-chile-puede-matarlo/>

- Trujillo, Diego (18 de julio de 2023). "Estudio corrobora alarmante presencia de coliformes en la Universidad de Playa Ancha". Universidad de Playa Ancha. <https://www.upla.cl/noticias/2023/07/18/estudio-corrobora-alarmando-presencia-de-coliformes-fecales-en-la-costa-de-valparaiso/>

Vivienda

Estudios

- Fernández, Ignacio (2022). Dime qué tipo de vegetación tienes y te diré en qué comuna vives: La injusta distribución de la vegetación en Santiago de Chile. Revista de Geografía Norte Grande, 82:193-208. <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022022000200193>

Informes o reportes

- Corporación Ciudades (2022). Informe de cobertura vegetal. Junio de 2022. <https://corporacionciudades.cl/wp-content/uploads/2022/07/Cobertura-vegetal-junio2022.pdf>

- Corporación Ciudades (2023). Olas de Calor. Noviembre de 2023. <https://corporacionciudades.cl/wp-content/uploads/2023/12/Olas-Calor-CC-Nov-2023.pdf>

- Consejo Nacional de Desarrollo Urbano (2022). Minuta IDC – Índice Déficit De Ciudad. https://cndt.cl/wp-content/uploads/2024/03/Indice-de-Deficit-de-Ciudad-CNDU-SIEDU-1_compressed.pdf

- División de Planificación y Desarrollo del Gobierno Regional del Biobío (2018). Plan Regional de Ordenamiento Territorial. Documento de síntesis. Gobierno Regional del Biobío, enero de 2018. https://eae.mma.gob.cl/storage/documents/04_Anteproyecto_PROT_Biobio.pdf.pdf

- León, Nicolás (2024). Acceso a la vivienda en Chile: PIR. Cámara Chilena de la Construcción, noviembre de 2024. <https://cchc.cl/>

- Martínez, Carolina, Jorge León, Malcom Bonet, Simón Inzunza, Nikole Guerrero, Randy Román, Ricardo Acevedo y Esteban Araya (2024). Informe de daños. Incendios 02 y 03 de febrero de 2024, Viña del Mar (Región de Valparaíso). Santiago, CIGIDEN, febrero de 2024. <https://www.cigiden.cl/informe-de-danos-fase-de-rehabilitacion-y-reconstruccion-incendios-02-y-03-de-febrero-de-2024-vina-del-mar-region-de-valparaiso/>

- Ministerio de Desarrollo Social y Familia (2023). Serie de resultados CASEN 2022: Déficit Habitacional Cuantitativo y Asequibilidad de la Vivienda en Chile Encuesta CASEN 2006-2022. División Observatorio Social, Subsecretaría de Evaluación Social, Ministerio de Desarrollo Social y Familia, Gobierno de Chile, noviembre de 2023. https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/storage/docs/casen/2022/Resultados_Vivienda_Casen_2022.pdf

- Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2024). Dinámica de Crecimiento de

los Asentamientos Urbanos de Chile. Medición 2022. Centro de Estudios de Ciudad y Territorio. <https://catalogo.minvu.cl/cgi-bin/koha/opac-retrieve-file?id=8ff3ea0cf291d6e492425781b206b17e>

- Subsecretaría de Evaluación Social (2024). Resultados Encuesta de Bienestar Social– EBS 2023, Tensores del Bienestar Social 2021 - 2023. Santiago, División Observatorio Social, Subsecretaría de Evaluación Social, Ministerio de Desarrollo Social y Familia, noviembre de 2024. https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/storage/docs/bienestar-social/2023/Informe_Tensores_del_Bienestar_Social_2021-2023.pdf

Artículos o notas de prensa

- Cárdenas, Rodrigo y Francisca Guerrero (23 de octubre de 2019). “Casen 2017 muestra fuerte diferencia en tiempos de traslado de santiaguinos según tipo de trabajo”. Pulso - La Tercera, en: <https://www.latercera.com/pulso/noticia/casen-2017-muestra-fuerte-diferencia-tiempos-traslado-santiaguinos-segun-tipo-trabajo/873500/>

- Centro de Investigación para la Gestión Integrada del Riesgo de Desastres (CIGIDEN) (2024). “Geóloga identifica quebradas más activas y propensas a aluviones en San José de Maipo”, CIGIDEN, en: <https://www.cigiden.cl/geologa-identifica-quebradas-mas-activas-y-propensas-a-aluviones-en-san-jo/>

- Ramos, Marcela (30 de octubre de 2021). “Quiénes son, dónde viven y cuántas viviendas acumulan los súperdueños del Gran Santiago”. Tercera dosis, en: <https://terceradosis.cl/2021/10/30/quienes-son-donde-viven-y-cuantas-viviendas-acumulan-los-superduenos-del-gran-santiago/>

- Ulloa, Cristopher (11 de junio de 2024). “Autoridades de Chile decretan zona de catástrofe en la región del Biobío por sistema frontal de lluvias”. CNN Español, en: [https://cnnespanol.cnn.com/2024/06/11/chile-decretan-zona-catastrofe-biobio-lluvias-orix#:~:text=\(CNN%20Espa%C3%B1ol\)%20%E2%80%93Las%20autoridades,al%20menos%20680%20viviendas%20afectadas](https://cnnespanol.cnn.com/2024/06/11/chile-decretan-zona-catastrofe-biobio-lluvias-orix#:~:text=(CNN%20Espa%C3%B1ol)%20%E2%80%93Las%20autoridades,al%20menos%20680%20viviendas%20afectadas)

Bases de datos

- Banco Central, Índice de Precios de Viviendas (IPV), en https://si3.bcentral.cl/Siete/ES/Siete/Cuadro/CAP_ESTADIST_EXPERIM/MN_EXPERIM01/IS_GENERAL_DAD_08/638180308079032071

- Encuesta de Bienestar Social (EBS), en <https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-bienestar-social-2023>

- Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), en <https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-casen-2022>

- Instituto Nacional de Estadísticas, Índice de Remuneraciones Reales (IRR), en Remuneraciones y costos laborales

- Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Catastro de Campamentos de 2024, en <https://www.minvu.gob.cl/catastro-campamentos-2022/>

- Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Centro de Estudios de Ciudad y Territorio. Crecimiento de los asentamientos humanos en Chile, periodo 2022, en <https://centrodeestudios.minvu.gob.cl/publicacion/>

- Sistema de Indicadores y Estándares de Desarrollo Urbano (SIEDU), en <https://www.ine.gob.cl/herramientas/portal-de-mapas/siedu>

Sistema Financiero y Justicia Tributaria

Estudios

- Durán, Gonzalo y Marco Kremerman (2024). Los verdaderos sueldos de Chile. Santiago, Fundación SOL <https://fundacionsol.cl/blog/estudios-2/post/los-verdaderos-sueldos-de-chile-2024-7530>

- Ministerio de Hacienda de Chile (2022). Diagnóstico Distributivo de Ingreso y Patrimonio y Análisis de la Propuesta de Reforma Tributaria en materia de Renta y Riqueza. Ministerio de Hacienda de Chile. <https://www.hacienda.cl/noticias-y-eventos/documentos-reforma-tributaria/estudio-sobre-diagnostico-distributivo-de-ingreso-y-patrimonio>

- Solt, Frederick (2020). Measuring Income Inequality Across Countries and Over Time: The Standardized World Income Inequality Database. Social Science Quarterly 101(3):1183-1199, december 2024. <https://fsolt.org/swiid/>

Informes o reportes

- Equifax-Universidad San Sebastián (2024). 46° Informe de Deuda Morosa. Tercer trimestre de 2024. Santiago, Facultad de Economía y Gobierno, Universidad San Sebastián. https://cdn.uss.cl/content/uploa/04144707/20241121-Informe-Deuda-Morosa-septiembre-2024.pdf?_gl=1*4gp2zu*_gcl_aug1MDczNy4xNzMzMzE0OTI4

- __ (2019). XXVII Informe de Deuda Morosa. Tercer trimestre de 2019. Santiago, Facultad de Economía y Gobierno, Universidad San Sebastián. https://cdn.uss.cl/content/uploads/2023/05/26144721/26-XXVI-Informe-Deuda-Morosa-3°-Trimestre-2019-2.pdf?_gl=1*sx86en*_gcl_au*MTU2NzUyOTY4OS4xNzM3MDYwMzg0

Bases de Datos

- Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM), en <https://www.sinim.gov.cl/>

- FMI, World Economic Outlook, october 2024, en <https://www.imf.org/en/Publications/WEO>

Salud

Estudios

- Durán, Gonzalo y Marco Kremerman (2024). Los verdaderos sueldos de Chile. Santiago, Fundación SOL. <https://fundacionsol.cl/blog/estudios-2/post/los-verdaderos-sueldos-de-chile-2024-7530>

Informes o reportes

- Dirección de Presupuestos. Ministerio de Hacienda de Chile (2024). <https://www.dipres.gob.cl/597/w3-multipropertyvalues-15199-35869.html>

- FNE (2016). Recopilación de las investigaciones de la Fiscalía Nacional Económica: Una mirada de libre competencia a ciertos aspectos de la industria de la salud. Fiscalía Nacional Económica, febrero de 2016. <https://www.fne.gob.cl/wp-content/uploads/2016/02/Informe-de-Salud.pdf>

- OECD (2023). Health at a Glance 2023: OECD Indicators. Paris, OECD Publishing <https://doi.org/10.1787/7a7afb35-en>.

Artículos o notas de prensa

Lee, Lun y Joaquín Riffo (5 de diciembre de 2024). "Los directorios de las isapres que pagarán a goteo la devolución a sus afiliados", Interferencia, en <https://interferencia.cl/articulos/los-directorios-de-las-isapres-que-pagaran-goteo-la-devolucion-sus-afiliados>

Bases de datos

- Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), en <https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-casen-2022>

- Encuesta de Bienestar Social, 2024 (EBS), en <https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-bienestar-social-2023>

Trabajo

Estudios

- Barriga, Francisca, Gonzalo Durán y Andrea Sato (2022), Tiempo robado. Pobreza de tiempo, productividad y acumulación capitalista. Santiago, Estudios de Fundación SOL. https://fundacionsol.cl/cl_luzit_herramientas/static/adjuntos/6859/Tiempo%20Robado%20VF.pdf

- Ducoing, Cristian and José Peres-Cajías (eds.) (2021). Natural resources and divergence. A comparison of Andean and Nordic trajectories. Cham, Palgrave Macmillan.

- Durán, Gonzalo y Andrea Sato (2023). Trabajo y Migración. Santiago, Estudios de Fundación SOL. <https://fundacionsol.cl/blog/estudios-2/post/trabajo-y-migracion-7379>

- Durán, Gonzalo y Kremerman (2024a). Los Verdaderos Sueldos de Chile. Santiago, Estudios de Fundación SOL. [https://fundacionsol.cl/cl_luzit_herramientas/static/adjuntos/7530/VS%202024%20\(ESI2023\).pdf](https://fundacionsol.cl/cl_luzit_herramientas/static/adjuntos/7530/VS%202024%20(ESI2023).pdf)

- Durán, Gonzalo y Marco Kremerman (2024b). Sindicatos y Negociación Colectiva. Panorama estadístico nacional y evidencia comparada 2024. Santiago, Estudios de Fundación SOL. [https://fundacionsol.cl/cl_luzit_herramientas/static/adjuntos/7488/SINDICATOS2024vf%20\(2\).pdf](https://fundacionsol.cl/cl_luzit_herramientas/static/adjuntos/7488/SINDICATOS2024vf%20(2).pdf)

- Gálvez, Recaredo, Benjamín Sáez, Andrea Sato y Caroline Stevens (2020). Inversiones de las AFP en empresas extractivas y de alto impacto ambiental. Santiago, Estudios de Fundación SOL. [https://fundacionsol.cl/cl_luzit_herramientas/static/adjuntos/6684/ExtractivismoAFP\(2020\).pdf](https://fundacionsol.cl/cl_luzit_herramientas/static/adjuntos/6684/ExtractivismoAFP(2020).pdf)

Informes o reportes

- Banco Central (2024). Indicadores de Comercio Exterior tercer trimestre 2024. Santiago, Gerencia de Asuntos Institucionales, Banco Central de Chile, noviembre de 2024. <https://www.bcentral.cl/documents/33528/6643926/Indicadores+de+Comercio+Exterior+tercer+trimestre+2024.pdf/7f2dc0a6-a042-75fc-5e7a-35fd3a0dcca9?t=1732228965194>

- Chancel, Lucas, Tomas Piketty, Emmanuel Saez and Gabriel Zucman (2022). World Inequality Report 2022. World Inequality Lab. https://wir2022.wid.world/www-site/uploads/2021/12/WorldInequalityReport2022_Full_Report.pdf

- Fundación SOL (2024). Informe Mensual de Calidad del Empleo trimestre agosto-octubre 2024- IMCE ASO-2024. https://fundacionsol.cl/cl_luzit_herramientas/static/adjuntos/7551/IMCE%20ASO2024.pdf

Bases de datos

- Banco Central. Series estadísticas 2024, en <https://si3.bcentral.cl/siete/>

- Encuesta de Bienestar Social (EBS), en <https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-bienestar-social-2023>

- Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), en <https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-casen-2022>

- Encuesta Nacional del Empleo (ENE), en <https://www.ine.gob.cl/estadisticas/sociales/ingresos-y-gastos/encuesta-suplementaria-de-ingresos>

- Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI), en <https://www.ine.gob.cl/estadisticas/sociales/mercado-laboral/ocupacion-y-desocupacion>

- OECD. Data explorer 2023, en <https://www.oecd.org/en/data/datasets/oecd-DE.html>

